

VIII. Ügyészség



Dr. Polt Péter
legfőbb ügyész



Budapest, 2021. május „11.”



Varga Mihály
pénzügyminiszter



Budapest, 2021. május „13.”

I. A célok és az elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

A költségvetési előirányzatok összeállításánál az ügyészség számára – a feladatellátás minőségének fenntartása mellett – 2022. évben is változatlanul cél a költségghatékony intézményi működés feltételeinek biztosítása, a meglévő kapacitások maximális kihasználása.

1. Az ügyészség tevékenységének számottevő részét a büntetőjogi feladatok alkotják. 2020-ban az ügyészségre 1 270 000 ügy érkezett, ebből a büntetőjogi szakágban iktatott ügyek száma

1 026 113 volt.

Az elmúlt években lezajlott igazságügyi reform célkitűzéseinek érvényesítése változatlanul szükségessé teszi állásfoglalások kidolgozását, tanfolyamok, továbbképzések szervezését. Az új törvényi rendelkezések az ügyészségi joggyakorlat folyamatos ellenőrzését, illetve a bírósági döntések nyomán követését teszik szükségessé, és mindez célvizsgálatok, szakági ellenőrzések rendszeres lefolytatását teszi indokolttá.

Az elektronikus iratkezelésre történő áttérés és a büntetőügyekben eljáró hatóságok elektronikus kapcsolattartása további informatikai fejlesztéseket igényel. Ezzel összefüggésben szükséges a személyi állomány rendszeres képzése. Az elektronikus ügyiratok külső helyszínen, így bírósági épületekben történő felhasználása, elérése további, biztonságos mobil adatátvitelt is lehetővé tevő eszközök beszerzését igényli.

A koronavírus-járvánnyal összefüggésben új munkafeltételek kialakítására került sor. Az egészségügyi szempontból biztonságos, személyes kontaktusok számát minimalizáló munkavégzés megteremtése (védőfelszerelések, informatikai eszközök beszerzése, egyszemélyes dolgozószobák kialakítása) a jövő évben is jelentős költségvetési forrásokat igényel.

A pandémia által előidézett rendkívüli körülmények minden területen a munkavégzés feltételeinek jelentős átalakulását, a szolgálati helyen kívüli munkavégzés felértékelődését eredményezték, amely helyzettel hosszú távon számolni kell. Ezért 2022. év elsődleges célkitűzéseként definiálható a büntetőjogi szakági ügyészek és a munkájukat segítő nem ügyész ügyészségi alkalmazottak informatikai eszközökkel való teljes ellátottságának elérése annak érdekében, hogy a bírósági eljárásban a személyes jelenlét nélküli hivatásrendi részvétel, illetve a távoli elérésre alkalmas online szolgálati helyen kívüli munkavégzés maradéktalanul biztosítható legyen.

Az ügyészségi nyomozás átalakított szervezetének működésével kapcsolatos feladatok ellátása szükségessé teszi az ügyészségi nyomozás fejlesztését, az ezt elősegítő speciális informatikai rendszer kialakítását, valamint a kapcsolódó szervezeti irányító normák érvényesülésének folyamatos monitoringját és korrekcióját.

2. a) Az ügyész igazságszolgáltatás közreműködőjeként gyakorolt közérdekvédelmi feladat- és hatásköre a tervidőszakban előre láthatóan nem változik.

A polgári jogi, közigazgatási jogi és szabálysértési jogi közérdekvédelmi jogkörökre kiható jelentős jogszabály-módosítás nem várható. A szakterületi munkát alapvetően érintő elektronikus kommunikációs kötelezettségből fakadó ügyészi és adminisztratív többletfeladatok állandósultak, volumenükben – a veszélyhelyzeti időszakban megindult változásokra figyelemmel – további növekedés várható.

b) A büntetés-végrehajtási törvényességi felügyeleti és jogvédelmi szakterületen a 2022. évben ellátandó feladatok körében érdemi változás nem várható.

A nemzetközi elvárásoknak és a hazai jogszabályi előírásoknak való megfelelés érdekében a légi úton történő kitoloncolás végrehajtásának ügyészi felügyelete mellett a szárazföldön foganatosított visszatérési műveletek figyelemmel kísérésének forrásait is biztosítani kell tekintettel arra is, hogy a SCHEVAL (az Európai Unió Tanácsának schengeni kérdésekkel

foglalkozó munkacsoportja) 2020. évi ellenőrzése során e körben megfelelőségi problémákat azonosított. Mindezekon túlmenően a kitoloncolás ügyészi kontrollját nemcsak a hazai hatóságok által szervezett kitoloncolások során, hanem a más tagállamok által szervezett és a FRONTEX által koordinált visszatérési műveletekben is biztosítani kell. A trendprognózisok szerint 2022-ben a kitoloncolás volumenének érdemi csökkenése nem várható, a járványveszély mérséklődése okán pedig a műveletek intenzitásának növekedésével kell számolni.

c) A 2020. évben is érzékelhető volt, hogy a felperesek az ügyészi szervezettel szemben benyújtott kereseteik elkészítésekor lényegesen nehezebben tudnak eleget tenni a 2018. január 1-jétől hatályos polgári perrendtartási szabályoknak. Ennek eredményeképpen csökkent a bíróság által befogadott keresetek száma és a regisztrálható kereseti követelések nagysága. A perek kimenetele és annak a költségvetésre gyakorolt hatása azonban továbbra sem prognosztizálható.

A 2020. évben a Legfőbb Ügyészséggel szemben kártérítés megfizetése iránt és személyhez fűződő jog megsértése miatt 251 ügy volt folyamatban – 326 szakaszban –, amelyekben a követelések nettó összege 333 milliárd 968 millió forint volt. A költségvetési törvény Ügyészség fejezetében a jogerősen megállapított kártérítések célelőirányzataként meghatározott 30 millió forint összegből – beleértve egy 2017. évben megállapított jövedelempótló járadék 2020. évet terhelő összegét is – mindösszesen 2,2 millió forintot használtunk fel.

Továbbra is szükséges, hogy az ügyészség költségvetésében a jogerősen megállapított kártérítések célelőirányzataként – a korábbi évekkal azonosan – 30 millió forint szerepeljen az ügyészségi jogkörben okozott károk megtérítésére kötelezés pénzügyi fedezeteként.

3. a) A 2022. évben az ügyészségi informatika egyik legfontosabb feladata lesz az ügyészségi Integrált Irat- és Dokumentumkezelő Rendszer (IIDR) továbbfejlesztése, az integráció elmélyítése. A rendszer biztosítja valamennyi ügyészségi tevékenység jogszabályok szerinti támogatását.

2022. évben – a folyamatban lévő előkészítés eredményétől függően – megkezdődhet a járási szerverek jelenlegi rendszerének megújítása. Ez a jelenlegi infrastruktúra fenntartásával a fizikai szerverek cseréjét fogja jelenteni, vagy a járási (és megyei) szerverek feladatainak az informatikai központokba történő migrálását a szolgáltatások központosítása révén.

A 2020. évben bevezetett online távoli munkavégzés, az infokommunikációs csatornák és formák, továbbá a távoktatás különböző formáinak fenntartása és továbbfejlesztése, valamint mindezeknek az ügyészségi munkavégzés gyakorlatába való átültetése a járványügyi helyzet alakulásától függetlenül is kiemelt célkitűzésként határozható meg a 2022. évre. Ez előreláthatóan eszközök, licencek és szolgáltatások beszerzését, távmeghallgatási végpontok kiépítését és az ügyészségi informatikai hálózat sáv szélességének bővítését igényli.

A közelmúltban megismert pályázati lehetőségekre (DIMOP és RRF) figyelemmel alappal várható, hogy a 2022. évben megkezdődik az elektronikus ügyintézés jelenleg ismert rendszerének jelentős átalakulása (az iratok továbbításán alapuló szabályozási környezet és informatikai rendszerek átállítása a kizárólag adatok továbbítására szolgáló közös informatikai platform megvalósítása révén), valamint az ügyészségi nyomozás informatikai támogatásának megújítása.

A nemzetközi kapcsolatokban is kiemelt szerephez jut az adatok informatikai rendszerek útján történő megosztása, amely a különböző nemzeti bűnüldöző hatóságok hatékonyabb együttműködését szolgálja. A 2022. évben célként határozható meg az e-Evidence alkalmazás kiépítésének befejezése, majd – más tagállamok és a hazai társszervek csatlakozási hajlandóságától függően – az alkalmazás közös rendszerré (pl. E-CODEX) alakítása.

Ezen túlmenően továbbra is folyamatos feladat a meglévő informatikai rendszerek fenntartása, finomhangolása és továbbfejlesztése.

b) Az ügyészség nemzetközi kapcsolatainak területén 2022-ben is ellátjuk a pályázatok vonatkozásában felmerülő projektmenedzseri tevékenységet. Továbbra is folytatjuk az ügyészi szervezeten belüli nyelvi képzést.

A koronavírus-járvány utáni feladat az elmaradt vagy elhalasztott személyes találkozók, rendezvények pótlása, illetve újrászervezése.

A nemzetközi kapcsolatok erősítése érdekében szükséges az ügyészségi kapcsolati háló szélesítése, továbbá a magas szintű diplomáciai együttműködés kiteljesítése, a delegációs munka fokozása.

4. a) A legfőbb ügyész, az ügyészek és más ügyészségi alkalmazottak jogállásáról és az ügyészi életpályáról szóló 2011. évi CLXIV. törvény (továbbiakban: Üjt.) 61. §-ának (2) bekezdése értelmében az ügyész minden három év szolgálati idő megszerzése után eggyel magasabb fizetési fokozatba lép.

Rendelkezik továbbá a törvény az alügyész, az ügyészségi fogalmazó, a tisztviselő és az írnok kötelező előresorolásáról (a fizetési fokozatban történő, meghatározott időközönkénti előrelépésről). A nem ügyész ügyészségi alkalmazottak alapilletményének megállapítása, továbbá – a fizikai alkalmazottak kivételével – kötelező előresorolása kapcsán számolni kell a kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum összegének 2022. évi esetleges emelkedésével, továbbá annak a törvényi rendelkezésnek az alapilletményre gyakorolt hatásával, amely szerint az alügyész, az ügyészségi fogalmazó, a tisztviselő és az írnok a besorolása szerinti fizetési fokozathoz tartozó alsó határ szerinti alapilletményre alanyi jogon jogosult.

Az igazságügyi miniszter 2019. novemberében tett bejelentése szerint 2021. után 2022-ben ismételtlen illetményemelésre kerül sor az ügyészségen. Ez további költségvetési forrást igényel.

Tervezni szükséges az Üjt. 64. §-ának (3) bekezdése alapján járó kötelező címmel és az azzal járó címpótlékkal, ami az adott szintű ügyészségen ténylegesen folytatott ügyészi gyakorlattal eltöltött legalább 20 év után jár.

Az Üjt. értelmében a Magyar Honvédség hivatásos állományába is tartozó tisztviselők, írnokok és fizikai alkalmazottak a honvédelmi illetményalapnak megfelelő összegű honvédelmi szolgálati díjra jogosultak. A honvédelmi illetményalap esetleges további emelkedése esetén növekedhet a honvédelmi szolgálati díj összege.

A munkáltatói jogkör gyakorlója a tisztviselő munkakörét kiemelt munkakörre minősítheti, és a kiemelt munkakörben foglalkoztatott ügyészségi alkalmazott illetményét a munka törvénykönyve alapján állapíthatja meg, amelynek havi mértéke nem haladhatja meg a nemzetgazdasági átlagos havi bruttó munkabér tízszeresét. A kiemelt munkakörben foglalkoztatott ügyészségi alkalmazottak aránya együttesen nem haladhatja meg az éves átlagos statisztikai állományi létszám tíz százalékát. Mivel az ügyészi szervezetben – a szervezet speciális feladatkörére is figyelemmel – jelentős számban teljesítenek szolgálatot kiemelten fontos vagy különleges szakismeretet igénylő feladatot ellátó tisztviselők, és a kiemelt munkakörűvé minősített tisztviselők száma jelenleg jelentősen elmarad a törvényben meghatározott keret felső határától, ezért szükséges lehet a számuk növelése.

A munkáltatói jogkör gyakorlója az alügyész, az ügyészségi fogalmazó, a tisztviselő és az írnok teljesítményét – néhány kivételtől eltekintve – évente értékeli. A teljesítményértékelés, illetve a minősítés, valamint az Üjt.-ben rögzített egyéb szempontok alapján az ügyészségi alkalmazott alapilletménye a besorolása szerinti fizetési fokozathoz tartozó alsó és felső határ között módosítható. Az ismétlődő teljesítményértékelésen alapuló rendszer hatékonyságának

biztosításához szükséges, hogy az illetmények megfelelően differenciáltan kerülhessenek megállapításra, ami szintén költségvetési kihatással bír.

Az ügyészi szervezet utánpótlását továbbra is a saját nevelésű ügyészségi fogalmazók, alügyészek jelentik, ezért biztosítani kell annak feltételeit, hogy az arra alkalmas fogalmazók alügyészi, míg az alügyészek ügyészi kinevezést nyerjenek, megteremtve ezáltal a folyamatos szakmai előrelépés lehetőségét.

b) A 2022. évben az ügyészi szervezet oktatási és továbbképzési tevékenységének meghatározó eleme lesz a videokonferenciákon alapuló távoktatási rendszernek a teljes ügyészi és nem ügyészi állomány számára történő hozzáférhetővé és általánossá tétele, valamint továbbfejlesztése. Az online formák költséghatékonyan biztosítják a képzettek és a képzések számának növelését.

A korábban bevált, központilag szervezett, hagyományos tanfolyamokat a vezető beosztású ügyészek és tisztviselők, továbbá a sajtószóvivők számára tervezzük. A gyakorlatorientált konzultációkat, retorikai gyakorlatokat, jogesetmegoldásokon és elemzéseken alapuló ismeretátadásokat ebben a személyes jelenlétet igénylő formában szervezzük majd.

Az egységes jogalkalmazás biztosítása érdekében az ügyészek továbbképzésében, különösen a számítógépes bűnözés, a korrupció, az embercsempészás, az emberkereskedelem, a gazdasági bűncselekmények, az áldozatvédelem, a gyermekbarát igazságszolgáltatás, a nemzetközi bűnügyi együttműködés témaköreiben növelni kívánjuk az oktatási napok számát. Az ügyészi utánpótlás – a fogalmazók és az alügyészek – képzése a korábbi évekhez hasonlóan alakul.

Hangsúlyos lesz az elektronikus ügyintézés, illetve kapcsolattartást a jogszabályoknak megfelelően biztosító, új szakrendszeri program gyakorlati oktatásának szervezése, mind az ügyészek, mind a nem ügyészi állomány tagjai számára. Tervezzük az informatikusok, a statisztikusok, a pénzügyi vezetők és a pénzügyi feladatokat ellátó ügyészségi alkalmazottak, valamint a munka- és tűzvédelmi felelősök továbbképzését is.

A képzések járulékos költségeit növelik a távoktatás magas színvonalú technikai feltételeinek rendelkezésre állására fordított összegek.

c) Az ügyészség szakmai tevékenysége kapcsán TEMPEST számítógépek országos szintű beszerzése szükséges, ugyanis a minősített adat védelméről szóló 2009. évi CLV. törvény 40. §-ának (4) bekezdése alapján 2022. december 31-ig kell megteremtteni a nemzeti minősített adat védelmére vonatkozó fizikai és elektronikus biztonsági követelményeket. A szükséges számítógépek mennyiségét felmérés, illetve a minősített adatok mennyiségére vonatkozó statisztikai adatok függvényében lehet majd meghatározni.

d) Tavaly márciustól kezdődően több lépésben, gyökeresen megújult az ügyészség kommunikációja, amellyel a munkánk közvélemény számára történő pontosabb megismertetését, a szervezet tényleges szerepének bemutatását kívántuk elérni. Ennek keretében – külső szakértők bevonásával – elkészült az új kommunikációs stratégia, a kapcsolódó kríziskommunikációs kézikönyv és az új arculati kézikönyv. A megújult honlapunknál korszerű, áttekinthető, közérthető és tetszetős megjelenést valósítottunk meg. Ezzel párhuzamosan elindult a Facebook oldalunk és a YouTube csatornánk, továbbá az angol nyelvű Twitter felületünk. Ezen platformokon keresztül az ügyészséget, az ügyészi feladatokat közérthetőbb és befogadhatóbb formában mutatjuk be. E mellett a legfontosabb híreinket, információinkat itt is megjelenítjük, és edukációs jellegű anyagokat is elhelyezünk.

Az új kommunikációs stratégia részeként – a krízisekre adandó, korábinál hatékonyabb válaszreakciók érdekében – felgyorsítottuk a belső információáramlást. A heti előre tervezés éppen olyan fontos új elem ebben, mint a jelentősebb kommunikációs aktusok kiértékelése, visszacsatolása. Új, súlyozott szempontrendszerrel vezettünk be annak érdekében, hogy a valós

munkatehernek megfelelően tudjuk kimutatni a szervezeti egységek kommunikációs tevékenységét.

Az online tér még inkább megkívánja – a közérthető és tömör megfogalmazás mellett – a kép és videó anyagok nagyszámú alkalmazását. Mindemellett az ügyészség nemzetközi tevékenységének aktívabb megjelenítése ugyanolyan hangsúlyos, mint a 150 éves szervezetünk minél sokrétűbb és kreatívabb bemutatása.

Az új kommunikációs elemek fokozatos bevezetése után jelenleg és a következő évben is azok szélesítésén, finomhangolásán dolgozunk. Mindez az elkövetkező években folyamatos feladatként jelentkezik, meghatározó eleme marad a tevékenységünknek.

e) Az Országos Kriminológiai Intézet (továbbiakban: OKRI) a bűnözés jellemzőinek megismerése, a büntetőjog tudományának elméleti és gyakorlati fejlesztése érdekében végez kutatásokat, és szakmai ajánlásokkal, eredményeinek bemutatásával segíti az ügyészség jogalkalmazását, támogatja az ügyészség kommunikációját. Az OKRI kutatásait mind a hazai, mind a nemzetközi szakmai és tudományos közélet figyelemmel kíséri, a gyakorlatban dolgozók részéről egyre nagyobb igény mutatkozik a kutatási eredményeik iránt.

A felsorolt tevékenységek ellátásához szükséges a számítástechnikai eszközök folyamatos korszerűsítése, a szakcikk adatbázis előfizetése, valamint csatlakozás az Elektronikus Információszolgáltatás intézményi köréhez. A járványhelyzet megszűntével konferenciák, tudományos tanácskozások szervezése, a hazai és nemzetközi konferenciákon való részvétel, továbbá tudományos kiadványok megjelentetése és a kutatások lebonyolítása nagyobb anyagi erőt igényel 2022-ben.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2022-ben

millió forintban, egy tizedessel

| Megnevezés | Kiadás | Bevétel | Támogatás | Átlagos statisztikai állományi létszám (fő) |
|---------------------------------|----------|---------|-----------|---|
| Intézmények | 62 649,6 | 102,0 | 62 547,6 | 4 361 |
| Fejezeti kezelésű előirányzatok | 30,0 | 0,0 | 30,0 | - |

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

Az Ügyészség Magyarország központi költségvetésében önálló fejezetet alkot, amely tartalmazza a törvényben meghatározott feladatainak ellátásához szükséges előirányzatokat.

Az Ügyészség fejezet irányításáért felelős, a fejezetet irányító szerv vezetője a Legfőbb Ügyész.

A fejezethez egy költségvetési szerv, a Legfőbb Ügyészség tartozik.

A költségvetési szerv területileg, feladatellátásban elkülönült, a gazdálkodás keretétől szolgáló részleírányzatokkal rendelkező kötelezettség-vállalási joggal felruházott, előirányzat-felhasználási keretszámlával és kincstári kártyafedezeti számlával rendelkező nem jogi személyiségű alárendelt egységei: Legfőbb Ügyészség Gazdasági Hivatala, fellebbviteli főügyészségek, fővárosi/megyei főügyészségek, Központi Nyomozó Főügyészség, Országos Kriminológiai Intézet (27 szervezeti egység).

Az Ügyészség közfeladata az alaptörvényben rögzített ügyészségi tevékenység, illetékessége Magyarország területére terjed ki.

millió forintban, egy tizedessel

| 1. cím/alcím | Kiadás | Bevétel | Támogatás | Átlagos statisztikai állományi létszám (fő) |
|--|----------|---------|-----------|---|
| 2021. évi törvényi előirányzat | 56 974,6 | 102,0 | 56 872,6 | 4 361 |
| <i>Változások jogcímenként:</i> | | | | |
| - Ügyészségi alkalmazottak illetményemelés növekménye (báziskorrekció) | 5 675,0 | | 5 675,0 | |
| 2022. évi javasolt előirányzat | 62 649,6 | 102,0 | 62 547,6 | 4 361 |

Az ügyészi illetményalap emelése szerinti bérintézkedések bázisba történő beépítésének korrekciója módosítja a támogatási előirányzatot.

III.2. Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás bemutatása

A jogerősen megállapított kártérítések célelőirányzata fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A jogerősen megállapított kártérítések célelőirányzata a bíróságok jogerős ítéletével megállapított kártérítési követelések pénzügyi fedezetének biztosítására szolgál. A tervezett előirányzatot az előző évvel azonos összegben tervezte a fejezet.

millió forintban, egy tizedessel

| Megnevezés | Kiadás | Bevétel | Támogatás |
|--------------------------------|---------------|----------------|------------------|
| 2021. évi törvényi előirányzat | 30,0 | | 30,0 |
| 2022. évi javasolt előirányzat | 30,0 | | 30,0 |

