

**XLVII. Gazdaság-újraindítási Alap**  
4. cím Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alap



Prof. Dr. Palkovics László  
az Alap felett rendelkező miniszter



Budapest, 2021. május „10. ”



**Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alap fejezet száma és megnevezése:**  
**XLVII. Gazdaság-újraindítási Alap**  
**4. cím Gazdaság-újraindítási**  
**Foglalkoztatási Alap**

**Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alap felett rendelkező megnevezése:**  
**Innovációs és technológiai miniszter**

**Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alapkezelő megnevezése:**  
**Innovációs és Technológiai Minisztérium**

**XLVII. Gazdaság-újraindítási Alap**  
**4. cím Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alap**  
**2022. évi költségvetési javaslata**

**I. A célok meghatározása:**

A Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alap fő célja, hogy biztosítsa a foglalkoztatási aktív eszközök működtetéséhez, a szakképzési támogatásokhoz, a bérgarancia támogatásokhoz szükséges pénzügyi forrást, valamint finanszírozza az álláskeresési ellátásokat. Az európai uniós források felhasználása, a 2014-2020-as időszak, valamint az új, 2021-2027-es tervezési időszak tervezett munkaerőpiaci programjai tekintetében a Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alap előfinanszírozást teljesít.

Az elmúlt években a közfoglalkoztatás jelentősen hozzájárult ahhoz, hogy a segélyalapú társadalmat munkaalapú társadalom váltsa fel Magyarországon. A közfoglalkoztatást a kormány továbbra is átmeneti foglalkoztatásnak tekinti, amely segély helyett munkát és jövedelmet biztosít az álláskeresők számára. A közfoglalkoztatás az ország leghátrányosabb térségeiben élők számára szinte az egyetlen lehetőséget jelenti az értékteremtő munkára, ezért a közfoglalkoztatás kiemelten fontos alapeleme a területi aránytalanságok felszámolása. A koronavírus okozta járványhelyzet következtében 2020. évben megemelkedett a regisztrált álláskeresők létszáma. A korábbi évekhez hasonlóan, valamint a járványhelyzet esetlegesen következő évre is áthúzódó negatív munkaerőpiaci hatásainak kezelése érdekében a 2022. évi költségvetésnek is célja, hogy a Start-munkaprogram keretében az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezkedni nem tudók a közfoglalkoztatás révén munkát kapjanak. A Start-munkaprogram finanszírozása 2022. évben a Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alapból valósul meg.

A kormány szándéka, hogy a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiaci elhelyezkedését ösztönözni szükséges. A magyar gazdaság helyzetének újbóli erősödésével a kormány lehetőséget teremt a közfoglalkoztatottak piaci alapú munkavállalására és mindezt a Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alap forrásainak felhasználásával biztosítja.

A Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alappal az innovációs és technológiai miniszter, mint foglalkoztatáspolitikáért felelős miniszter, a képzési alaprész tekintetében, mint szakképzésért felelős miniszter rendelkezik. Rendelkezési jogát a közfoglalkoztatás támogatására meghatározott előirányzat tekintetében a közfoglalkoztatásért felelős miniszterrel (belügyminiszter) megosztva gyakorolja.

## **II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló források 2022-ben:**

### **8. alcím Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése**

A 2014-2020-as tervezési időszakot érintő Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP) és a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP) ún. „egycsatornás finanszírozási” rendszerben – a Nemzeti Foglalkoztatási Alapból (2021. évben Gazdaságvédelmi Foglalkoztatási Alapból) előfinanszírozással – lebonyolított programjainak megvalósítása során, a projekt előrehaladási jelentésekben igényelt támogatási összegek az EU által (fejezeti kezelésű előirányzatból) megtérítésre kerülnek a Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alap javára.

A 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása előirányzat terhére az „Ifjúsági Garancia” (IG) intézkedés csomag (GINOP 5.2.1./VEKOP 8.2.1.), az „Út a munkaerőpiacra” (GINOP 5.1.1./VEKOP 8.1.1.) és „A strukturális változásokhoz való alkalmazkodás segítése” (GINOP 5.3.10./VEKOP 17.) projektek kerülnek előfinanszírozásra. Ez utóbbi projektben került meghirdetésre a járványhelyzet kapcsán a csökkentett munkaidős foglalkoztatás támogatása is. Ugyancsak a járványhelyzet kapcsán került meghirdetésre a „Veszélyhelyzeti bértámogatás kutatásfejlesztési munkahelymegőrzés céljából” (GINOP 5.3.16.-VEKOP 20-2020-00001) pályázati felhívás, valamint az „Ágazati bértámogatási program”, amely tervezetten a koronavírus-járvány azonnali gazdasági hatásainak kezelésére szolgáló REACT-EU forrásokból kerül megtérítésre.

Az Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérüléseként a 2022-es tervévből 80 000,0 millió forint bevétellel számoltunk, melyben figyelembe vettük a 2014-2020-as tervezési időszak, valamint a 2021-2027. évi új tervezési időszak előfinanszírozással megvalósuló programjaiban visszaigénylésre kerülő támogatási összegek várható megtérítését.

### **9. alcím Egyéb bevétel**

Egyéb bevételként 2022. évben 3000,0 millió forint előirányzat került meghatározásra, a következőkből adódóan: A foglalkoztatási alaprészből nyújtott kölcsönökből, támogatások és ellátások visszaköveteléséből keletkező visszafizetések, bírságokból, kamatokból, valamint különféle egyéb bevételekből a tervévből a területi egységek (kormányhivatalok) által kezelt források tekintetében 1000,0 millió forint, a központi egység (Alapkezelő) tekintetében 1200,0 millió forint tervezett bevétel folyik be 2022. évben a Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alapba. A szakképzési egyéb bevételek jogcímen 800,0 millió forint bevételt terveztünk.

### **10. alcím Szakképzési hozzájárulás**

A szakképzési hozzájárulás tekintetében a hozzájárulásra kötelezettek megválaszthatják a kötelezettségük teljesítésének formáját. A szakképzési hozzájárulás alapja a szakképzési hozzájárulásra kötelezettet terhelő szociális hozzájárulási adó alapja, a kötelezettség mértéke 1,5%. A szakképzési hozzájárulást gyakorlati képzés szervezésével teljesítő hozzájárulásra kötelezett a bruttó kötelezettsége mértékét a költségvetési törvényben meghatározott szakirányú oktatás arányosított önköltsége és a duális képzés arányosított alapszabványja, valamint kormányrendeletben meghatározott, az önköltség szakmánként alkalmazandó és az alapszabvány képzési területenként alkalmazandó súlyszorzója alapján csökkentheti.

A korábbi tendenciákat, a 2021. évi várható teljesítést, a makrogazdasági mutatók szerinti bruttó bér- és keresettömeg változást, a szakképzésről szóló 2019. évi LXXX. törvény 107. §-ában foglaltakat, valamint a szakképzési hozzájárulás adónem év közbeni tervezett megszűnését figyelembe véve a szakképzési hozzájárulásból befolyó bevétel 2022. évben a számítások szerint 68 700,0 millió forint lesz. A szakképzési hozzájárulás adónem megszűnésével és a kötelezettség más adónembe történő beépülésével összefüggően a 2022.

augusztus-december hónapokban kieső bevétel kompenzálására a Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alap költségvetési támogatásban részesül.

### **11. alcím Bérgarancia támogatás törlesztése**

A bérgarancia támogatások keretében nyújtott kölcsönökből visszaáramló bevétel – az előirányzat utóbbi évekbeli teljesítésére tekintettel – a tervek szerint 2022. évben 400,0 millió forintot tesz ki.

### **12. alcím Társadalombiztosítási járulék Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alapot megillető része**

A 2020. július 1-jén hatályba lépett, a társadalombiztosítás ellátásaira jogosultakról, valamint ezen ellátások fedezetéről szóló 2019. évi CXXII. törvényben bevezetésre került a társadalombiztosítási járulék, ami felváltotta az egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulékot, valamint a nyugdíjjárulékot. A befizetett társadalombiztosítási járulékból az állami adóhatóság 8,1%-ot munkaerőpiaci járulék címén a Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alapnak utal át.

A Társadalombiztosítási járulék Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alapot megillető része bevételi jogcím 2022. évi tervezett előirányzatának összege 267 500,0 millió forint. Az ezen a jogcímen a társadalombiztosítási járulékból befolyó összeg tervezésénél a 2020. évi tényleges teljesítés, a 2021. év eltelt időszakának tényleges teljesítése, a 2021. év hátralévő időszakának várható teljesítése, a makrogazdasági mutatók szerinti bruttó bér- és keresettömeg változás hatásai, valamint a megosztási szabály kerültek figyelembevételre.

### **36. alcím Költségvetési támogatás**

2022. évben – az adónemek számának csökkentése céljából a szakképzési hozzájárulás év közbeni tervezett megszűnésével összefüggően – a Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alap 49 800,0 millió forint költségvetési támogatásban részesül.

## **III. A célok eléréséhez 2022-ben tervezett feladatok, programok:**

### **1. alcím Foglalkoztatási támogatások**

A Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alapban a foglalkoztatási támogatásokra tervezett 2022. évi előirányzat 21 000,0 millió forint.

Ez az előirányzat a későbbiek folyamán felosztásra kerül decentralizált, valamint központi keretre.

A *decentralizált keret* az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok részére allokálva, a foglalkoztatást elősegítő szolgáltatásokról és támogatásokról szóló 100/2021. (II. 27.) Korm. rendeletben meghatározott különféle aktív eszközök, így a súlyosan hátrányos helyzetű munkavállaló foglalkoztatásának támogatása, a csoportos létszámleépítés elkerülését vagy enyhítését célzó támogatás, bértámogatás, mobilitási támogatás, munkaerőpiaci alkalmazkodás támogatása, a foglalkoztatást elősegítő szolgáltatás-vásárlás, valamint a vállalkozóvá válást elősegítő támogatás működtetésének finanszírozására szolgál. A decentralizált keret elsősorban az uniós forrásból nem nyújtható támogatásokra használható fel. A forrás terhére a tervévben havonta átlagosan több tízezer fő támogatott foglalkoztatása valósulhat meg, ami hozzájárul a munkanélküliségi ráta csökkenéséhez.

A *központi keretből* meghatározóan központi munkaerőpiaci programok, pályázatok finanszírozására kerül sor. 2022. évben is jelentős forrás áll majd rendelkezésre a munkásszállások kialakításához nyújtható támogatásra, valamint a nyári diákmunka támogatására, amely már közel 10 év óta sikeres foglalkoztatási program. Jelentős érdeklődés

mutatkozott az utóbbi években a kkv-k kapacitásbővítő és technológia-intenzív beruházásainak támogatása iránt, ezért 2022. évben az OFA Országos Foglalkoztatási Közhasznú Nonprofit Kft. megvalósításában tervezünk munkahelyteremtő pályázatot kiírni a kkv-k részére. A Közfoglalkoztatásból a versenyszférába program az elért eredményeire tekintettel 2022. évben is folytatódik, a program keretében – a közfoglalkoztatottak ösztönzése céljából, a versenyszférában történő elhelyezkedés esetén – elhelyezkedési juttatást biztosítunk. Ezen programok foglalkoztatásra gyakorolt hatása mintegy 50 ezer főt érintően várható.

## **2. alcím Szakképzési támogatások**

A 2022. évi előirányzat tervezett összege 34 654,5 millió forintban került meghatározásra. A Szakképzési támogatások kiadási előirányzat a szakpolitikai célok, a szakképzési rendszer működtetéséhez szükséges források figyelembe vételével került megtervezésre.

Az előirányzat biztosít forrást a kifutó rendszerű Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíjra, továbbá az új rendszerű, a szakképzésről szóló 2019. évi LXXX. törvény 59. §-a szerinti ösztöndíjra és pályakezdési juttatásra.

Az előirányzatból kerülnek biztosításra a gazdasági kamarák szakképzéssel kapcsolatos, törvényben előírt feladatai ellátásához, valamint a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Hivatal és más szakmai szervezetek szakképzési feladataihoz, esetleges kisebb fejlesztési programokhoz kapcsolódó támogatások.

## **3. alcím Passzív kiadások, álláskeresési támogatások**

Az álláskeresési támogatások rendszere 2011. évben alakult át jelentősen a mielőbbi elhelyezkedés ösztönzése érdekében. Az előirányzat 2022. évi tervezett összege – a 2020. évi tényleges teljesítést, a 2021. év eltelt első negyedévi tényleges teljesítését és az ebből adódóan várt éves teljesítést, az ellátásban részesülő létszám és a keresetek várható alakulását figyelembe véve – 105 000,0 millió forintban került megállapításra.

Ez az előirányzat az álláskeresési járadékot, a nyugdíj előtti álláskeresési segélyt, valamint az ellátások megállapításával kapcsolatos útiköltség-térítést és az ellátásokkal összefüggő közvetlen költségeket foglalja magába.

## **4. alcím Bérgarancia kifizetések**

A bérgarancia alaprészből (4. alcím Bérgarancia kifizetések) a felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezetek dolgozóikkal szemben fennálló, munkabér- és végkielégítés tartozásának kiegyenlítésére szolgáló támogatások a Bérgarancia Alapról szóló 1994. évi LXVI. törvény alapján nyújthatók. A bérgarancia kifizetések 2022. évi tervezett előirányzata – a 2020. évi tényleges teljesítést, a 2021. évi várható felhasználást és a bérgarancia támogatások maximális összegének emelkedését figyelembe véve – 4000,0 millió forintban került meghatározásra.

## **5. alcím Működtetési célú kifizetések**

A Magyar Államkincstár által terhelt, a számlavezetéssel kapcsolatos működési kiadásokra (kincstári tranzakciós díj, postai kifizetési utalvány díj), valamint esetlegesen a megszűnt jogcímekhez kapcsolódó kifizetésekre 2022. évre 1200,0 millió forint előirányzat került meghatározásra.

## **6. alcím Start-munkaprogram**

A következő éveket érintő kormányzati szándék továbbra is a teljes foglalkoztatottság megvalósítása, továbbá a magyar gazdaság helyzetének újbóli erősödésével a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiaci elhelyezkedésének ösztönzése. 2016-ig közfoglalkoztatásba évről-évre magasabb létszám került bevonásba. Továbbra is az egyik legfontosabb célként fogalmazódik meg, hogy az elsődleges munkaerőpiacon történő

elhelyezkedés ösztönzése mellett a közfoglalkoztatás az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezkedni nem tudó álláskeresők számára biztosítsa a munkavégzés lehetőségét. A cél elérését értékteremtő, hasznos, a helyi sajátosságokon alapuló, a település öfenntartását elősegítő programok szolgálják. Prioritásként kezelendő a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiacra történő kijutásának elősegítése, képzésük támogatása és a közfoglalkoztatási programokban történő benntagadásuk megelőzése. Az előbbieket komplementer módon úgy szükséges megvalósítani, hogy együttesen a foglalkoztatás tartós és pénzügyileg is fenntartható növekedését eredményezzék.

A kormány azon szándéka, hogy a 2020. év márciusától a koronavírus miatt kialakult globális járványhelyzet okozta gazdasági visszaesés következtében időlegesen megemelkedett létszámú álláskeresők számára a közfoglalkoztatásban történő részvétel lehetősége folyamatosan biztosított legyen, és ezáltal a megélhetésükhöz szükséges jövedelem is biztosított, az elmúlt évben és az idei évben egyaránt teljesült. Az álláskeresők létszáma napjainkban már csökkenő tendenciát mutat, ami a gazdaság újraindításával várhatóan tovább folytatódik. A csökkenő létszám a közfoglalkoztatásra szánt források – előző évhez viszonyított – csökkenését is eredményezi. A 2022. évi költségvetésben közfoglalkoztatásra – figyelemmel az ez évi várható felhasználásra is – 120 000,0 millió forint előirányzat került meghatározásra. Ez az előirányzat az elmúlt két év tapasztalatait tekintve várhatóan elegendő lesz arra, hogy 2022. évben is biztosítsa a közfoglalkoztatás lehetőségét azok számára, akik hosszabb ideig nem tudnak visszatérni az elsődleges munkaerőpiacra, többletigény esetén az előirányzat a Kormány engedélyével túlléphető.

A 2022. évi előirányzatból az előző évről áthúzódó támogatásokon felül új indítású országos közfoglalkoztatási programok, járási és egyéb mintaprogramok, a járványhelyzet függvényében országos és megyei közfoglalkoztatási kiállítások valósulhatnak meg, valamint a hagyományos önkormányzati közfoglalkoztatás a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás formájában.

## **7. alcím EU-s elő- és társfinanszírozás**

A hátrányos helyzetű álláskeresők foglalkoztathatóságának javítását szolgáló, az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok által megvalósított uniós programok előfinanszírozással valósulnak meg, és a kifizetésekhez szükséges forráshoz az intézmények az Alap jelenlegi pénzellátási rendszerén keresztül jutnak hozzá.

Az aktív munkaerőpiaci eszközök működtetése és a pénzügyi felhasználás tekintetében hatékonyak bizonyult az uniós forrásokból megvalósított munkaerőpiaci programok végrehajtására kialakított, elkülönített állami pénzalapon keresztüli előfinanszírozási és végrehajtási rendszer, melyet a megfelelő tervezhetőség és a rendelkezésre álló uniós források ütemes és teljes-körű felhasználása érdekében továbbra is indokolt működtetni. Az előfinanszírozási rendszer kulcsfontosságúnak bizonyult a megfelelő ütemű forráslehívás biztosításában.

A 2014-2020. közötti időszakban felhasználható uniós források tervezése során a kormány azt az elvárást fogalmazta meg, hogy az aktív eszközökre fordított kiadásokra elsősorban uniós forrást szükséges felhasználni. Ennek megfelelően történt az operatív programok tervezése.

A 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjai a Partnerségi Megállapodás alapján területileg elkülönülten kerülnek finanszírozásra (konvergencia megyék, illetve közép-magyarországi megyék), ennek megfelelően az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok uniós programjainak előfinanszírozása is két operatív program, a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program, illetve a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program keretében valósul meg.

Az operatív programok forrásainak felhasználása során szem előtt kell tartani, hogy 2022. év végéig az összes rendelkezésre álló forrást számla alapon ki kell fizetni és le kell hívni a Bizottságtól. Ez a cél csak úgy tartható, ha a következő időszakban ütemezetten történhet a 2014-2020-as időszak zárásában a forrás-felhasználás.

A 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása előirányzat terhére az „Ifjúsági Garancia” (IG) intézkedés csomag (GINOP 5.2.1./VEKOP 8.2.1.), az „Út a munkaerőpiacra” (GINOP 5.1.1./VEKOP 8.1.1.) és „A strukturális változásokhoz való alkalmazkodás segítése” (GINOP 5.3.10./VEKOP 17.) projektek kerülnek előfinanszírozásra. A 2022. évi költségvetésben ezen programok megvalósításának 2022. évre áthúzódó pénzügyi hatása került figyelembevételre.

A 2021-2027-es tervezési időszak uniós társfinanszírozással megvalósuló munkaerőpiaci programjainak megvalósítása előreláthatólag már 2021. évben megkezdődik.

A 2014-2020-as időszak forrásvesztésének elkerülése, valamint a következő időszak forrásainak biztonságos felhasználása érdekében a Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alap 2022. évi költségvetésének tervezetében az EU-s elő- és társfinanszírozás kiadási jogcím 85 000,0 millió forint előirányzati összeggel került megtervezésre.

### 15. alcím Munkahely-megtartási program

A „Munkahely-megtartási program” jogcímen kerülnek 2021. évben kifizetésre a járványhelyzet kapcsán, a veszélyhelyzet ideje alatt egyes gazdaságvédelmi intézkedésekről szóló 485/2020. (XI. 10.) Korm. rendelet alapján indított „Ágazati bértámogatási program” keretében nyújtott támogatások. Ezen támogatások esetlegesen 2022. évre áthúzódó kötelezettségeinek kifizetéséhez szükséges pénzügyi forrás biztosítása céljából a 2022. évi költségvetésben 1000,0 millió forint előirányzat áll rendelkezésre, mely szükség esetén túlléphető.

## IV. 2022-ben tervezett költségvetési bevételek és költségvetési kiadások számszaki bemutatása:

Megnevezés	Millió forintban egy tizedessel	
	Költségvetési kiadások	Költségvetési bevételek
Foglalkoztatási támogatások	21 000,0	
Szakképzési támogatások	34 654,5	
Passzív kiadások, álláskeresői támogatások	105 000,0	
Bérgarancia kifizetések	4 000,0	
Működtetési célú kifizetések	1 200,0	
Start-munkaprogram	120 000,0	
EU-s elő- és társfinanszírozás	85 000,0	
Munkahely-megtartási program	1 000,0	
Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése		80 000,0
Egyéb bevétel		3 000,0
Szakképzési hozzájárulás		68 700,0
Bérgarancia támogatás törlesztése		400,0
Társadalombiztosítási járulék Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alapot megillető része		267 500,0
Költségvetési támogatás		49 800,0
<b>Összesen:</b>	<b>371 854,5</b>	<b>469 400,0</b>