

LXXII. Egészségbiztosítási és Járvány Elleni Védekezési Alap



Kiss Zsolt
főigazgató



Budapest, 2021. május „10.”



Varga Mihály
pénzügyminiszter



Budapest, 2021. május „12.”

I. Az Egészségbiztosítási és Járvány Elleni Védekezési Alap 2022. évi költségvetését megalapozó főbb tényezők

Az Egészségbiztosítási és Járvány Elleni Védekezési Alap 2022. évi költségvetésének előirányzott **bevételei főösszege 3 620 425,2 millió forint, kiadási főösszege 3 620 425,2 millió forint, a költségvetés egyenlege 0,0 millió forint.**

1. cím: Egészségbiztosítási Alap

Bevételek

Az Egészségbiztosítási Alap (a továbbiakban: E. Alap) bevételi előirányzata 3 453 625,2 millió forint.

A költségvetési tervezés 9,8 százalékos bruttó bér- és keresettömeg, 7,7 százalékos bruttó átlagkereset növekedést, valamint 3,0 százalékos fogyasztói árnövekedést előrevetítő makrogazdasági paraméterek alapján történt, a 2021. évi várható teljesítési adatokból, mint bázisból kiindulva, a szükséges szerkezeti változások, valamint szintrehozások alkalmazásával.

1. alcím: Egészségbiztosítási ellátások fedezetéül szolgáló bevételek

Szociális hozzájárulási adó E. Alapot megillető része

Társadalombiztosítási járulék E. Alapot megillető része és egészségbiztosítási járulék

A figyelembe vett makrogazdasági paraméterek és a tervezett jogszabályi változások (pl. szociális hozzájárulási adó mértékének csökkentése és egyéb adójogszabály változások hatásai) alapján a 2022. évi szociális hozzájárulási adó E. Alapot megillető része 696 200,0 millió forint, a társadalombiztosítási járulék E. Alapot megillető része és egészségbiztosítási járulék tervezett összege 1 254 600,0 millió forint, amelyek az összes bevétel 56,5 százalékát teszik ki. A törvényjavaslat szerint a szociális hozzájárulási adó 28,37 százaléka illeti meg az E. Alapot.

Egyéb járulékok és hozzájárulások

Az egyéb járulékok és hozzájárulások 2022. évi együttes összege 76 900,0 millió forint. Ezen jogcímcsoport meghatározó tétele a munkáltatói táppénz hozzájárulás (38 100,0 millió forint), valamint az egészségügyi szolgáltatási járulék (38 400 millió forint).

Késedelmi pótlék, bírság

A késedelmi pótlék és bírság 2022. évi előirányzata 2300,0 millió forint a 2021. évi várható teljesítési adatok figyelembevételével.

Költségvetési hozzájárulások

A költségvetési hozzájárulások jogcímcsoport 2022. évre tervezett együttes összege 1 236 245,2 millió forint, a bevételek 35,8 százaléka. A bevétel döntő része az ún. „nemzeti

kockázatközösségből” származik, amelynek keretében a központi költségvetés – a társadalombiztosítás ellátásaira jogosultakról, valamint ezen ellátások fedezetéről szóló 2019. évi CXXII. törvényben – meghatározott személyek után járulék címen pénzeszközt ad át az E. Alap számára (491 349,9 millió forint). A központi költségvetés által fizetett egészségügyi szolgáltatási járulék egy főre jutó havi összege 8250,0 forintra módosul.

A jogcímcsoport tartalmazza még a kiadások támogatására tervezett pénzeszköz-átvétel, egészségügyi feladatok ellátásával kapcsolatos költségvetési hozzájárulás 286 075,8 millió forint összegű előirányzatát, továbbá 458 819,5 millió forint összegben az egészségügyi béremelés támogatására átvett pénzeszközt.

Egészségbiztosítási tevékenységgel kapcsolatos egyéb bevételek

2022-ben az egészségbiztosítási tevékenységgel kapcsolatos egyéb bevételek együttes összege 186 946,5 millió forint, amely az összes bevétel 5,4 százalékát teszi ki.

Az ide tartozó bevételi jogcímcsoportok a következők:

- a Baleseti és egyéb kártérítési megtérítések, kifizetések visszatérítése és egyéb térítési díj bevétel (9967,3 millió forint);
- a Gyógyszergyártók és forgalmazók befizetései, amiből:
 - = a szerződések szerinti gyógyszergyártói és forgalmazói befizetések (38 542,0 millió forint) a támogatásvolumen-szerződésekből származó bevételek;
 - = a folyamatos gyógyszerellátást biztosító gyógyszergyártói és forgalmazói befizetések és egyéb gyógyszerforgalmazással kapcsolatos bevételek (67 217,9 millió forint) a gyógyszer-gazdaságossági törvényben meghatározott befizetések. A jogcím meghatározásánál figyelembe vételre került a 2021. évi várható bevételi teljesítés;
 - = a nagyértékű gyógyszerfinanszírozást biztosító gyógyszergyártói és forgalmazói befizetések (1,0 millió forint) szerződés szerintiek;
- a Nemzetközi egyezményből eredő ellátások megtérítése (7188,3 millió forint);
- az Egészségügyi szolgáltatók visszafizetése (230,0 millió forint);
- a Népegészségügyi termékadó (63 800,0 millió forint).

Kiadások

Az E. Alap kiadási előirányzata 3 600 425,2 millió forint, mely az alábbi tételeket tartalmazza:

2. alcím: Egészségbiztosítási ellátások kiadásai

Az E. Alap 2022. évre tervezett egészségbiztosítási ellátások kiadásai összesen 887 390,6 millió forintot tesznek ki, amely a kiadási főösszeg 24,6 százaléka. Az alcím tartalmazza:

- a csecsemőgondozási díj (127 818,2 millió forint),
- a táppénz (181 865,5 millió forint),
- az egyszeri segély (450,0 millió forint),
- a kártérítési és baleseti járadék (9191,4 millió forint),
- a gyermekgondozási díj és örökbefogadói díj (266 719,3 millió forint) és
- a rokkantsági, rehabilitációs ellátások (301 346,2 millió forint)

jogcímcsoportok kiadásainak fedezetét.

A pénzbeli ellátások tervszámainak kialakításánál a bruttó átlagkereset növekedése és a természetes mutatók várható változásainak költségvetési hatásai kerültek figyelembevételre.

A csecsemőgondozási díj előirányzata a bruttó átlagkereset és a jogosulti létszám növekedés mellett tartalmazza az ellátási mérték – 2021. július 1-jétől 70%-ról 100%-ra való – emelkedésének fedezetét is. A Gyermekgondozási díj és örökbefogadói díj előirányzatának tervezése során a bruttó átlagkereset növekedés és a jogosultak számának emelkedése került figyelembevételre.

A rokkantsági, rehabilitációs ellátások előirányzatának tervezése elsősorban a 2021 évi várható teljesítési adatain, a 2022. évi létszámváltozás, az ellátások emelésének, valamint a tervezett 13. havi ellátás 2 hetes részének és az egyszeri juttatás prognosztizált hatásán alapul.

Az E. Alap 2022. évre tervezett egészségbiztosítási ellátások kiadásainak természetbeni ellátásai összesen 2 690 395,4 millió forintot tesznek ki, amely a kiadási főösszeg 74,7 százaléka.

Gyógyító-megelőző ellátás

A Gyógyító-megelőző ellátás 2022. évi finanszírozására meghatározott keretösszeg 2 122 887,6 millió forint, mely a 2021. évi törvényi előirányzatot 555 934,3 millió forinttal haladja meg.

Az előbbi növekmény főbb összetevői a következők:

- a háziorvosi, iskolaorvosi és fogorvosi ellátás területén 2021-ben indult orvosi és szakdolgozói béremelés beépülő többletforrása és 2022. évi fejlesztési többlete,
- az egészségügyi szolgálati jogviszonyról szóló 2020. évi C. törvény (Eszjtv.) és a végrehajtási rendelete hatálya alá tartozó egészségügyi dolgozók béremelésének 2021. évi beépülő többletforrása és 2022. évi fejlesztési többlete,
- a többletkapacitás befogadások finanszírozási igénye,
- az egyes érintett ellátások 2022. évi finanszírozását javító lépések fedezete.

Célelőirányzatok

A méltányosság keretében biztosított eszközök/eljárások és gyógyszerek finanszírozására a beérkező kérelmek magas számára tekintettel 3911,3 millió forint áll rendelkezésre.

A legalább 12 hónapja betöltetlen háziorvosi és fogorvosi körzeteket betöltő orvosok letelepedésének, valamint a háziorvosi tevékenység végzéséhez szükséges praxisjog vásárlásának támogatására szolgáló összeg 1250,0 millió forint.

Az Eszjtv. hatálya alá tartozó egészségügyi dolgozók 2021-ben indult béremelés fedezetére, a szükséges szintrehozási igényekre, a 2022. évi béremelésre, valamint a korábbi bérfejlesztési program alapján az egészségügyi szakdolgozókat és védőnőket megillető újabb béremelésre mindösszesen 408 266,7 millió forint összegű többlet áll rendelkezésre. Így a jogcím az egészségügyi dolgozók 2018-2022. évi béremelésének fedezetére 576 581,5 millió forintot tartalmaz 2022-re.

A nyugdíj mellett tovább dolgozók pénzellátást helyettesítő jövedelem-kiegészítésére az előző évhez képest kismértékben emelkedő összeg, 15 787,3 millió forint, a fiatal szakorvosok támogatására 320,8 millió forint áll rendelkezésre.

Alapellátás

Az Eszjtv. hatálya alá nem tartozó alapellátásban dolgozó orvosok (háziorvosok, fogorvosok, iskolaorvosok) és szakdolgozók 2021-ben indult bértámogatásának beépülő fedezetére és a 2022. évi béremelésre a 2022. évi költségvetés összesen 142 148,0 millió forint többletet biztosít az érintett jogcímek (Háziorvosi, háziorvosi ügyeleti ellátás, Fogászati ellátás, valamint Védőnői szolgáltatás, anya-, gyermek- és ifjúságvédelem) előirányzatain.

A Háziorvosi, háziorvosi ügyeleti ellátás jogcím továbbá tartalmaz 3000,0 millió forint beépülő forrást az ügyeleti ellátás finanszírozásának 2021-ben megtörtént emelésével összefüggésben.

Szakellátás

Az Összevont szakellátás a jogcímcsoport feladataiban és összegaszerúségében is kiemelkedő helyet foglal el a gyógyító-megelőző ellátáson belül. A járóbeteg-szakellátás stratégiai szerepének erősítése továbbra is kiemelt feladata lakosság közeli definitív ellátás biztosítása és a kórházi ellátás tehermentesítése érdekében.

Az Összevont szakellátás jogcím tartalmazza a Népegészségügy fejlesztésére (2717,5 millió forint) a Működési költségelőlegre (2000,0 millió forint), valamint a 2022. évben belépő és többletkapacitási igényt jelentő fejlesztések, illetve egyéb többletkapacitások finanszírozására fordítható (3000,0 millió forint) forrásokat. Az Összevont szakellátás előirányzat tartalmazza továbbá a 2021. évben a finanszírozási rendszer átalakítására külön jogcímen biztosított összegből 44 116,0 millió forintot az egészségügyi szolgáltatók finanszírozásába beépülő forrásként.

Egyéb előirányzatok

A Gyógyító-megelőző ellátás céltartalék címen 2022. évben 10 281,1 millió forint áll rendelkezésre. Az előirányzat a költségvetési törvény alapján év közben – kormányzati hatáskörben – a Gyógyító-megelőző ellátásra használható fel.

Gyógyszertámogatás

A Gyógyszertámogatás jogcímcsoport előirányzatainak együttes összege 449 567,3 millió forint, amely 17 834,2 millió forinttal haladja meg a 2021. évi előirányzott összeget. A jogcímcsoporton belül az egyes jogcímek előirányzata az alábbiak szerint alakul:

Gyógyszertámogatás kiadásai:	343 806,4 millió forint
Gyógyszertámogatási céltartalék:	105 760,9 millió forint

A gyógyszer-támogatás kiadásai alakulásánál figyelemmel kell lenni a generikus programból várható további – korábbi évekhez mérten csökkenő mértékű – megtakarításokra, a felhasználás folyamatos emelkedésére és a befogadott készítmények növekvő forgalmára.

A gyógyszer-támogatási céltartalék jogcím összege megegyezik a bevételi oldalon található gyógyszer-gyártók és forgalmazók befizetései előirányzat összegével.

Gyógyászati segédeszköz támogatás

A gyógyászati segédeszközök támogatására 2022-ben 80 302,0 millió forint használható fel, a jogcímcsoport jogcímenkénti bontása az alábbiak szerint alakul:

- egyéb gyógyászati segédeszköz támogatás és kölcsönzés támogatása 59 302,0 millió forint,
- egyedi készítésű gyógyászati segédeszköz támogatás 21 000,0 millió forint.

Egyéb természetbeni ellátások

2022-ben a gyógyfürdő és egyéb gyógyászati ellátás támogatására 4200,0 millió forint, az anyatej-ellátásra 200,0 millió forint, továbbá az utazási költségtérítésre 5176,5 millió forint áll rendelkezésre a 2021. évi várható teljesítés figyelembevételével.

A nemzetközi egyezményekből eredő és külföldön történő, tervezett ellátások kiadásai jogcímcsoport jogcímeinek együttes összege 2022-ben 24 062,0 millió forint. A jogcímek a 2021. évi várható teljesítési adatok alapján kerültek megállapításra, az alábbiak szerint:

- sürgősségi ellátás (21 092,4 millió forint),
- külföldön tervezett egészségügyi ellátások megtérítése (100,0 millió forint),
- külföldön történt speciális egészségügyi ellátások, igénybevett egészségügyi szolgáltatások (2869,6 millió forint).

A természetbeni ellátások céltartaléka 4000,0 millió forint, amely a költségvetési törvény alapján év közben a gyógyító-megelőző ellátás, a gyógyszerátogatás, a gyógyászati segédeszköz támogatás jogcímcsoportok jogcímeire, valamint a külföldön tervezett egészségügyi ellátások megtérítése jogcímre használható fel.

Egyéb, ellátásokhoz kapcsolódó kiadások

2022-re az egyéb, ellátásokhoz kapcsolódó kiadások jogcímcsoport együttes összege 15 651,4 millió forint. Ide tartozó jogcímek a gyógyszerárak juttatása és szolgáltatási díja (8600,0 millió forint), a kifizetőhelyeket megillető költségtérítés (3446,4 millió forint), a postaköltség (3223,9 millió forint), az egyéb kiadások (381,1 millió forint).

3. alcím: Vagyongazdálkodás

Az ellátások fedezetére szolgáló vagyongazdálkodás 2022. évi bevétele 13,7 millió forint, kiadása 12,8 millió forint.

5. alcím: Egészségbiztosítási költségvetési szervek

A 2022. évi kiadási előirányzat 6975,0 millió forint, míg a bevétel 419,8 millió forint, amelyet 6555,2 millió forint összegű támogatás egészít ki. Az átlagos statisztikai állományi létszám 619 fő. A 2022. évben működésre rendelkezésre álló erőforrások a következők:

adatok millió forintban, egy tizedessel

LXXII. fejezet, 1, Egészségbiztosítási Alap cím	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Intézmények	6 975,0	419,8	6 555,2	619
Fejezeti kezelésű előirányzatok	0,0	0,0	0,0	
Központi kezelésű előirányzatok	0,0	0,0	0,0	

adatok millió forintban, egy tizedessel

LXXII. fejezet, 1. Egészségbiztosítási Alap cím	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2021. évi törvényi előirányzat	6 975,0	419,8	6 555,2	617
<i>Változások jogcímenként:</i>				
<i>Egyéb változások</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	
<i>Többlet (jogcímenként)</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	
2022. évi javasolt előirányzat	6 975,0	419,8	6 555,2	619

1. jogcímcsoport: Központi hivatali szerv

adatok millió forintban, egy tizedessel

Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő	2022. évi előirányzat			
	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Központi hivatali szerv	6 975,0	419,8	6 555,2	619
<i>Működési költségvetés</i>	<i>6 749,0</i>	<i>419,8</i>		
Személyi juttatások	4 332,0			
Egyéb működési kiadások	2 417,0			
<i>Felhalmozási költségvetés</i>	<i>226,0</i>			

Bevétel

A saját bevételi előirányzat 2022. évi összege 419,8 millió forint. A legjelentősebb bevétel a törzskönyvezett gyógyszerek és a különleges táplálkozási igényt kielégítő tápszerek társadalombiztosítási támogatásba való befogadásának szempontjairól és a befogadás vagy a támogatás megváltoztatásáról szóló 32/2004. (IV. 26.) ESzCsM rendelet szerint a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő részére a gyógyszer befogadási eljárásért fizetendő igazgatási-szolgáltatási díjakból adódik. Fentiekén túl bevételi forrást jelentenek a működési bevételek (alkalmazottak térítése, oktatási, gépi adatfeldolgozás, egyéb bevételek), továbbá a korábban folyósított munkáltatói lakáskölcsönök visszatérülései.

Kiadás

A központi hivatali szerv kiadási előirányzata 6975,0 millió forint. A tervezett 2022. évi átlagos statisztikai állományi létszám 619 fő. 2022-ben az egyéb működési kiadások (munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó, dologi kiadások és az egyéb működési célú kiadások) előirányzata 2417,0 millió forint, a felhalmozási kiadás előirányzata 226,0 millió forint.

2. cím Járvány elleni védekezési alap

1. alcím: Járvány Elleni Védekezés Központi Tartaléka

A Járvány Elleni Védekezés Központi Tartaléka kiadási előirányzat felhasználásáról a kormány dönt. Az előirányzatról az Operatív Törzs által, annak működési ideje alatt meghozott javaslat alapján az államháztartásért felelős miniszter is átcsoportosíthat. Az előirányzat 2022. évi összege 20 000,0 millió forint.

2. alcím: Kiskereskedelmi adó

A kiskereskedelmi adó alapja a kiskereskedelmi tevékenységből származó árbevétel összege. 2022-ben ezen adónemből 76 300,0 millió forint bevétel várható.

3. alcím: Gépjárműadó

Gépjárműadóból a központi költségvetés 2022. évi tervezett bevétele 90 500,0 millió forint.

