

I. Országgyűlés
22. cím Egyenlő Bánásmód Hatóság



Dr. Kozma Ákos
*az alapvető jogok biztosa, mint az
Egyenlő Bánásmód Hatóság általános
jogutódja*



Budapest, 2021. augusztus „12.”

1. Feladatkör, tevékenység

Az intézmény neve: Egyenlő Bánásmód Hatóság

Törzskönyvi azonosítószáma: 598196

Honlap címe: www.egyenlobanasmod.hu

Az egyes törvényeknek az egyenlő bánásmód követelménye hatékonyabb érvényesítését biztosító módosításáról szóló 2020. évi CXXVII. törvény 12. §-a az alapvető jogok biztosáról szóló 2011. évi CXI. törvényt (a továbbiakban: Ajbt.) a 45/D. §-sal egészítette ki, melynek (1) bekezdése értelmében az Egyenlő Bánásmód Hatóság az Alapvető Jogok Biztosa Hivatalába való beolvadással 2021. január 1-én megszűnik, általános jogutódja az alapvető jogok biztosa.

A fent hivatkozott jogszabályi rendelkezések értelmében az Egyenlő Bánásmód Hatóság (a továbbiakban: hatóság vagy EBH) 2021. január 1-jével megszűnt. A 2020. évre vonatkozóan ugyanakkor – az adott évben hatályos jogszabályi rendelkezések alapján – a hatóság feladatkörét és tevékenységét illetően az alábbiakat tartjuk fontosnak megemlíteni.

Az EBH a jogállását tekintve *az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény (Ebktv.)* 2020-ban hatályos rendelkezései alapján az egyenlő bánásmód követelményének érvényesülését ellenőrző, az ország egész területére kiterjedő illetékességű, autonóm, független államigazgatási szervnek minősült (Ebktv. 33. §). Mint államigazgatási szerv, hatósági eljárása során az Ebktv-n túl 2020-ban is *az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.)* szabályai szerint járt el. A hatóság döntései ellen fellebbezésnek helye nincs, határozataival szemben bírósági felülvizsgálat kérhető a Fővárosi Törvényszéktől.

Az Ebktv. 2020. évben hatályos 14. § (1) bekezdésének a) pontja értelmében a hatóság az egyenlő bánásmód követelménye megsértésének gyanúja esetén a jogaiban sértett fél kérelmére, vagy a törvényben meghatározott esetekben hivatalból hatósági eljárást folytatott le annak megállapítása érdekében, hogy történt-e hátrányos megkülönböztetés. A hatóság legfőbb feladata tehát 2020-ban is az egyenlő bánásmód követelményének megsértése miatt benyújtott panaszok kivizsgálása és az egyenlő bánásmód szempontjainak érvényesítése volt.

Az EBH eljárásának legfőbb jellemzői között említhető, hogy az 2020-ban is többnyire kérelemre indult, mely – formai kényszer nélkül – személyesen szóban, írásban vagy az ügyfélkapun keresztül volt előterjeszhető. A kérelmek benyújtásában, az egyenlő bánásmód követelményével és annak érvényesítésével összefüggő felvilágosításban, valamint a jogi tanácsadásban a 2020. évben jelentős szerepe volt a megyei referenci hálózatnak, amely a megyékben több helyen, hetente rendszeres ügyfélfogadási időpontokban segítette a hatékony jogvédelmet és a hatóság munkáját.

A hatóság tevékenysége során jelentős figyelmet fordított a vonatkozó, nemzetközi jogi szabályozások, gyakorlat és a hazai bírósági döntések, joggyakorlat nyomán követésére és ezek saját határozataiba történő beépítésére. A hatóság 2020-ban is részt vett több nemzetközi szervezet munkájában. Általánosságban elmondható, hogy – ahogyan a korábbi években is – meghívottként rendszeresen jelen volt az Igazságügyi Minisztérium által koordinált Emberi

Jogi Munkacsoportok ülésein, a Fogytékosságügyi Tárcaközi Bizottság valamint a Roma Integrációs Tanács ülésein, statisztikai adatokat szolgáltatott az ENSZ különböző bizottságai részére készítendő országjelentésekhez (CERD, CEDAW, CRPD stb.). Továbbá a hatóság jogászai tematikus munkacsoportokban való aktív részvételükkel segítették az Egyenlő Bánásmóddal Foglalkozó Szervezetek Európai Hálózata (Equinet) munkáját.

A 2020. év tekintetében ugyanakkor mindenképpen szükséges megemlíteni azt is, hogy a Covid-19 járvány a hatóság tevékenységére is hatással volt. Ezzel kapcsolatban például a személyes ügyfélfogadás időleges szünetelése, a személyes jelenlétet igénylő szoros értelemben vett hatósági (bizonyos hatósági ügyekben a vidéki utazással együtt járó tárgyalások tartása) és egyéb tevékenységek (külföldre történő utazást igénylő nemzetközi eseményeken való részvétel) számának a csökkenése említhető.

Az EBH 2020. év végi tevékenységét illetően feltétlenül ki kell térni arra is, hogy az előzőekben említett jogszabályi változások következtében a hatóság munkatársai jelentős és intenzív tevékenységet fejtettek ki a hatóságnak az Alapvető Jogok Biztosa Hivatalába való beolvasásának előkészítésével kapcsolatban.

Az Egyenlő Bánásmód hatóság 2020. évi tevékenysége a számok tükrében

A hatóság tevékenységének fő területét 2020-ban is az egyéni panaszok kivizsgálása, a hatósági eljárások lefolytatása képezte. Ez kiegészült a közigazgatási egyeztetésre megküldött jogszabálytervezetek véleményezésére, a közvélemény tájékoztatására, továbbá nemzetközi szervezetekkel történő kapcsolattartásra irányuló tevékenységgel.

Az Egyenlő Bánásmód Hatósághoz 2020-ban 994 db kérelem érkezett az egyenlő bánásmód követelményének megsértése tárgyában. A fenti ügymennyiségből 36 esetben állapította meg a hatóság az egyenlő bánásmód követelményének megsértését, 17 ügyben hagyta jóvá határozatával a felek közötti egyezséget és 94 ügyben hozott a kérelmet érdemben elutasító döntést.

A kérelmet 108 esetben visszautasította, mivel az érdemi vizsgálatra alkalmatlan volt, 47 esetben eljárást megszüntető végzést hozott (pl. az ügyfél visszavonta a kérelmét és ahhoz az ellenérdekű fél is hozzájárult, az ügyfél nem tett eleget a hiánypótlási felhívásban foglaltaknak). 2021. január 1-jével az EBH 121 ügyet adott át folyamatban lévőként az alapvető jogok biztosának.

A legtöbb panasz Budapestről (216), Pest (49), Borsod-Abaúj-Zemplén (25) és Szabolcs-Szatmár-Bereg (24) megyékből érkezett, legkevesebben pedig Győr-Moson-Sopron (4) és Vas (3) megyékből kezdeményezték a hatóság eljárását.

A 2020-ban vizsgált ügyekben a kérelmezők a védett tulajdonságok közül a panaszbeadványban leggyakrabban a fogyatékoságot (83), az egészségi állapotot (47), az anyaságot/terhességet (40) és a nemzetiséghez való tartozást (34) jelölték meg. Az elmúlt évekhez képest csökkent az ún. egyéb helyzetet megjelölő ügyek száma (21), és nőtt a politikai vagy más vélemény miatt hozzánk fordulóké (22). Továbbra is elenyésző (2) esetben fordultak hozzánk vallási meggyőződés miatti sérelem vonatkozásában.

A szankciók körében a hatóság a legtöbb esetben (23) eltiltotta az eljárás alá vont ügyfelet a további jogsértő magatartástól, 10 ügyben a jogsértő állapot megszüntetésére kötelezte az eljárás alá vont ügyfeleket. Bírság kiszabására összesen 17 ügyben 6.950.000,- forint összegben került sor. A határozat nyilvánosságra hozatalának elrendelését a hatóság, illetve az eljárás alá vont ügyfél honlapján 15 ügyben tartalmazta a közigazgatási döntés. A hatóság 10 ügyben 700.000,- forint eljárási bírságot szabott ki.

A hatóság döntéseivel szemben benyújtott kereseteket a Fővárosi Törvényszék bírálta el, 2020. december 31-ig 26 ügy volt folyamatban a Törvényszék előtt. A Törvényszék 19 ügyben hozott a hatóság ellen benyújtott kereseti kérelmet elutasító és 1 esetben a hatóság döntését megváltoztató ítéletet.

Nemzetközi kapcsolatok

2020-ban is részt vettünk az Equinet tematikus munkacsoportjainak a munkájában, a hatóság két jogász munkatársa fejtett ki aktív tevékenységet az esélyegyenlőségi joggal és a nemek egyenlőségével foglalkozó munkacsoportokban. Az esélyegyenlőségi joggal foglalkozó munkacsoport a 2020-as évben a fogyatékos személyeket érintő észszerű alkalmazkodás követelményének érvényesülésével, az azzal kapcsolatos jogszabályi környezet és tagállami joggyakorlat elemzésével foglalkozott, amelynek munkájához a hatóság jogász munkatársa az év során két alkalommal is alapos és részletes adatszolgáltatással járult hozzá. A munkacsoport továbbá – a hatóság munkatársának adatszolgáltatását is felhasználva – egy szlovén ügyben harmadik félként történő beavatkozásra vonatkozó kérelmet terjesztett a strasbourgi Emberi Jogok Európai Bírósága elé. A nemek egyenlőségével foglalkozó munkacsoport a szegénységben élő nők, vagyis a nőket érintő szegénység témájával foglalkozott a 2020. évben. A hatóság jogász munkatársa adatszolgáltatással és egy alkalommal online megbeszélésen való részvétellel segítette a munkacsoport tevékenységét. Az EBH Hatósági és Jogi Főosztályának vezetője pedig az Equinet ősszel megrendezett évi rendes közgyűlésén képviselte a hatóságot.

Bár a Covid-19 járványnak betudhatóan az előző évekhez képest számottevően kevesebb lehetőség volt külföldi tréningeken, illetve konferenciákon való részvételre, a hatóság munkatársa 2020. február 25-26-án még részt tudott venni Bécsben, az Európai Unió Alapjogi Chartájával kapcsolatos, az Equinet és az Európai Unió Alapjogi Ügynöksége (FRA) által közösen szervezett workshop-on. A workshop célja az volt, hogy szakértői szintű tudással ruházza fel a diszkrimináció ellen küzdő, egyenlő bánásmóddal foglalkozó szervezeteket, illetve lehetőséget biztosítson e szervezetek képviselőinek a jó gyakorlatok megosztására az Unió Alapjogi Chartájának az anti-diszkrimináció területén való alkalmazását és alkalmazhatóságát illetően.

A hatóság munkatársa részt vett az ún. Facilitation Bizottság megalakításában is, amely egy, a légiközlekedési témákban érintett hatósági szervek együttműködésére építő, a tagok aktív együttműködésén alapuló szervezet. A Bizottság életre hívásával Magyarország a Chicagói Egyezményben foglalt kötelezettségének tett eleget. A hatóság jogász munkatársa a bizottság megalakításán túl annak személyes jelenlétet igénylő, valamint online megbeszélésein is részt vett. Ezek során ismertette az EBH légi utasok jogaival kapcsolatos hatáskörét (a hatóság kizárólag a légi járműveken utazó fogyatékkal élő, illetve csökkent mozgásképességű személyek panaszainak vizsgálatára rendelkezik hatáskörrel), valamint bemutatta a hatóság

2020-ban publikált, „A légi utasok jogai, különös tekintettel a fogyatékos, illetve csökkent mozgásképeségű utasok jogaira” című kiadványát.

Kommunikáció

Az Egyenlő Bánásmód Hatóság 15 éves fennállása alkalmából a 2020-as évet végigkísérő ünnepsorozattal készült.

Az Egyenlő Bánásmód Hatóság elfogadta a jubileumra épülő médiakampány tervezésére és lebonyolítására közbeszerzés útján kiválasztott médiaügynökség által készített public relations tervet, valamint a kampány ütemezésének időtervét. Elkészült és jóváhagyásra került a hatóság 15 éves fennállására utaló arculatterv is és elektronikus formában a hatóság átvette az arculatterv elemei mellett a promóciós tárgyak kreatív elemeinek InDesign eredeti grafikai állományát is.

Az egész évre tervezett jubileumi kampány, valamint az intézményi kommunikáció a koronavírus járvány és Magyarország Kormánya által elrendelt veszélyhelyzet miatt az online térbe helyeződött.

Az Egyenlő Bánásmód Hatóság meghatározó kommunikációs felülete a www.egyenlobanasmod.hu weboldal. A honlapon 56 szerkesztett jogesetet olvashattak a látogatók. A honlap hírfolyamában 2020. októberétől 13 héten át az Egyenlő Bánásmód Hatóság elmúlt 15 évének jogeseteiből válogatott, a társadalom széles körét érintő, nagy közérdeklődésre is számon tartott, a hatósági joggyakorlatot formáló ügyek kerültek közzétételre.

A hatóság közösségi oldalán 30 posztban tudósítottuk a felhasználókat a hatósági esetjogról. A hatóság ismertségének növelésére indított Facebook kampányban összesen 46175 főt értünk el, ennek eredményeként az állandó követők száma 11983 felhasználóra növekedett.

A 2020-as év erőssége a hatósági tudásmegosztás volt. Az Egyenlő Bánásmód Hatóság az online tér adta lehetőséget használva 2020. márciusától folyamatosan a honlapján, valamint a közösségi oldalán egy helyre összegyűjtötte elérhetővé tette a köznevelési és a felsőoktatási intézményekben tanulók távoktatását támogató, szabadon felhasználható webes szakmai kiadványait, kutatási anyagait és videofilmjeit. A távoktatáshoz biztosított tudásanyag 22178 felhasználóhoz jutott el.

A Nemzeti Közszerződési Egyetemen a teljes közigazgatási kar számára elérhetővé vált a hatóság tananyagával akkreditált „Az egyenlő bánásmód szerepe a közigazgatásban” című képzési program, melynek keretében a résztvevők az e-learning oktatás során tanultakat a hatóság munkatársai által 6 alkalommal tartott egy napos képzésen a gyakorlatban is megismerhették.

2. Az előirányzatok alakulása

millió forintban egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám (fő)
2019. évi LXXI. törvény szerinti előirányzat	404,8	1,0	403,8	196,2	27
Módosítások jogcímenként *					
Kormány hatáskörű előirányzat módosítás					
- 367/2019. (XII. 30.) Korm. rendelet szerinti garantált bérminimum biztosítása	0,2		0,2	0,1	
- Felső vezetők 2020. évi illetménytöbblete	13,7		13,7	11,7	
- Küt. szerinti jogviszony-átalakuláshoz kapcsolódó illetményemelés	51,0		51,0	42,9	
Irányító szerv hatáskörű előirányzat módosítás					
- közhatalmi bevételek bevételi többlete	0,2	0,2			
- működési többletbevétel	0,8	0,8			
- felhalmozási többletbevétel	2,4	2,4			
Intézményi hatáskörű előirányzat módosítás					
- maradvány igénybevétel	16,0	16,0			
- átcsoportosítás				-3,4	
2020. évi módosított előirányzat	489,1	20,4	468,7	247,5	27

Kormány hatáskörű előirányzat módosításra az alábbi indokok alapján került sor:

- A választott tisztségviselők és felső vezetők 2020. évi illetménytöbbletének finanszírozása céljából – a PM/2136-2/2020. intézkedéssel – 13,7 millió forint többlettámogatást kaptunk;
- A 367/2019. (XII. 30.) Korm. rendelet a legalább középfokú iskolai végzettséget, illetve középfokú szakképzettséget igénylő munkakörben foglalkoztatottak garantált bérminimumát 210.600 forintra emelte. Ezen a jogcímen – 1 főt érintően – 0,2 millió forint többlettámogatásban részesültünk;
- A különleges jogállású szervekről és az általuk foglalkoztatottak jogállásáról szóló 2019. évi CVII. törvény szerinti jogviszony-átalakuláshoz kapcsolódó illetményemelés finanszírozása érdekében 51,0 millió forint támogatási többletet kapott a hatóság.

2020. évben irányítószervi hatáskörben működési és felhalmozási bevételeinknél együttesen 3,2 millió forint többletbevétel előirányzatosítására került sor, melyből dologi kiadási keretünket növeltük meg. Emellett közhatalmi bevételeinknél 0,2 millió forint bevételi többlet keletkezett, mellyel működési kiadásainkat korrigáltuk.

Intézményi hatáskörű előirányzat módosításokat - összesen 16,0 millió forint összegben – a következők miatt hajtottunk végre:

- felhasználásra került a 2019. évi kötelezettségvállalással terhelt maradvány 16,0 millió forintos összege;
- kiemelt előirányzataink közötti nullszaldós átcsoportosítás valósult meg 17,4 millió forint összegben a feladatok évközi átrendezése miatt;
- kiemelt előirányzataink közötti, szintén nullszaldós átcsoportosítás valósult meg a hatóság AJBH-ba történő beolvadással való megszüntetése kapcsán, mivel a 2020. évi maradvány összege átvezetésre kerül (27,7 millió forint) a jogutód AJBH számlájára államháztartáson belüli pénzeszközátadás formájában.

A főbb kiadási tételek feladatteljesítéssel összefüggő alakulása

Megnevezés	2019. évi tény	2020. évi eredeti előirányzat	2020. évi törvényi módosított előirányzat	2020. évi módosított előirányzat	2020. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	361,6	404,8	404,8	489,1	489,1	135,3	100,0
ebből: személyi juttatás	155,8	196,2	196,2	247,5	247,5	158,9	100,0
Bevétel	2,2	1,0	1,0	4,4	4,4	200,0	100,0
Támogatás	342,6	403,8	403,8	468,7	468,7	136,8	100,0
Költségvetési maradvány	32,8	–	–	16,0	16,0	48,8	100,0
Létszám (fő)	24	27			25	104,2	

A személyi juttatások és a létszám alakulása

A személyi juttatások 2020. évi eredeti előirányzata 196,2 millió forint volt. Ezt az összeget a felső vezetők 2020. évi illetménytöbblete (11,7 millió forint), a garantált bérminimum tárgyevi emelkedése (0,1 millió forint), a különleges jogállású szervekről és az általuk foglalkoztatottak jogállásáról szóló 2019. évi CVII. törvény (Küt.) szerinti jogviszony-átalakuláshoz kapcsolódó illetményemelés (42,9 millió forint), továbbá a hatóság AJBH-ba történő beolvadása miatt végrehajtott egyéb intézményi hatáskörű (-3,4 millió forint) módosítások együttesen 247,5 millió forintra módosították.

A személyi juttatások előirányzatán belül az illetményen felüli juttatások a vonatkozó jogszabályi előírásoknak és a Hatóság által elfogadott Cafetéria, illetve Közszolgálati és szociális szabályzatának megfelelően kerültek megtervezésre, illetve kifizetésre.

Az éves cafetéria keret változatlan mértékben, bruttó 0,2 millió forintban került meghatározásra. Az év közben hatályba lépő – a rekreációs keret mértékét érintő – jogszabályváltozást ideiglenes jellegre tekintettel nem alkalmaztuk a juttatási gyakorlatunkban.

A 2020. évi bérgazdálkodására két tényező gyakorolt jelentős mértékű hatást. Egyrészt 2020. február 1-jén ünnepelte fennállásának 15. éves jubileumát a Hatóság, másrészt gyökeres változást hozott „a különleges jogállású szervekről és az általuk foglalkoztatottak jogállásáról szóló 2019. évi CVII. törvény” szerinti jogviszony-átalakuláshoz kapcsolódó előmeneteli és juttatási rendszer reformja.

A foglalkoztatottak jogállásának változása és a kapcsolódó illetményemelés bár 2020. január 1-jei hatállyal történt meg, ténylegesen év közben, a május 1-jével került végrehajtásra.

Ezt megelőzően a hatóságnál 2008. január óta nem került sor illetményrendezésre, ami a reálkeresetek nagyarányú értékvesztésével járt, maga után vonva a nagymértékű elvándorlást és fluktuációt.

Az előmeneteli rendszer kialakítása és az illetményemelés végrehajtása során a hatóság felső vezetése azt a béripolitikai irányvonalat követte, mely szerint a garantált illetmény, az alapbérek megállapítása, az illetménytábla alsó szintjéhez igazodva történt meg, majd ezt követően a fennmaradó bértömeg személyi ösztönzésre került felhasználásra a Küt. által biztosított különböző elismerések és motivációs lehetőségek kihasználásával.

Ennek megfelelően év közben a dolgozók három alkalommal részesültek különböző mértékű „kártyajuttatásban” (15 éves jubileum, köztisztviselők napja, év vége).

Bevezetésre került az EBH tevékenységét hosszú ideje (10 és 15 éve), tartósan kiemelkedő munkájával segítő köztisztviselők részére törzsgárda juttatás adományozása.

Az év közben jelentkező rendkívüli, nagyarányú többletfeladatot ellátó köztisztviselők részére teljesítmény-elismerés kifizetésére került sor.

Az éves és féléves teljesítményértékelés és minősítés alapján illetményeltérítésre – a Küt. bevezetéséhez kapcsolódó átmeneti rendelkezésként – 2020. július 1-től került sor. A 26 fős

köztisztviselői létszámból 18 fő 11-29 %-os illetményeltérítésben részesült, míg 8 fő illetmény beállási szintje 100%-os maradt.

Mindezek hatására 2020-ban jelentős mértékű, 43,8 %-os keresetnövekedés valósult meg az előző évhez viszonyítva.

A Hatóság személyi juttatás előirányzatának felhasználásán belül a rendszeres és nem rendszeres személyi juttatások mellett évről évre fokozatosan csökkenő tendenciájú, 0,5 %-os arányt képviseltek a külső személyi juttatások.

A személyi juttatások 2020. évi teljesítési adata mindösszesen 247,5 millió forint volt.

A Hatóság határozatlan időre engedélyezett költségvetési létszáma 29 fő volt. Az állományba tartozók 2020. december 31-i záró létszáma 26 fő volt, melyből 25 fő köztisztviselő, 1 fő munkavállaló. Éves átlagos statisztikai állományi létszám 25 fő volt, melyből szakmai tevékenységet látott el 19 fő, intézményüzemeltetési tevékenységet 6 fő. Felsőfokú végzettséggel a foglalkoztatottak közül 23 fő rendelkezett. Az időszak végén a munkajogi záró létszám 26 fő volt.

Munkaadókat terhelő járulékok

A munkaadót terhelő járulékok eredeti előirányzata 34,2 millió forintról - a személyi juttatásoknál már szerepeltetett tényezők miatt - év közben 41,3 millió forintra módosult. A tényleges felhasználás a módosított előirányzattal megegyezően alakult. A módosított előirányzat az év folyamán teljes mértékben biztosította a személyi jellegű kifizetéseket terhelő szociális hozzájárulási adó és járulékok fedezetét, a keletkezett 3,0 millió forint kötelezettségvállalással nem terhelt maradványa a hatóság beolvadással történő megszüntetése kapcsán, a 38/2013. NGM rendelet XV. fejezetében leírtaknak megfelelően, pénzforgalom nélküli támogatásként került át a jogutód Alapvető Jogok Biztosának Hivatalához.

Dologi kiadások alakulása

A dologi és egyéb folyó kiadások eredeti előirányzata 170,7 millió forint volt, melyet év közben az alábbi tényezők befolyásoltak:

- az előző évi kötelezettségvállalással terhelt maradvány felhasználása (13,0 millió forint);
 - dologi kiadások előirányzat megtakarításából beruházásra történt átcsoportosítás (-17,4 millió forint);
 - bevételi többlet (működési, felhalmozási) miatti növekmény (3,4 millió forint);
- a 2020. évi dologi kiadások kötelezettségvállalással nem terhelt maradványa (-21,3 millió forint) a hatóság beolvadással történő megszüntetése kapcsán, a 38/2013. NGM rendelet XV. fejezetében leírtaknak megfelelően, pénzforgalom nélküli támogatásként került át a jogutód Alapvető Jogok Biztosának Hivatalához. Mindezek hatására a dologi kiadások előirányzata 148,4 millió forintra módosult.

A Dologi kiadások felhasználási adataira az alábbi rendkívüli tényezők voltak jelentős hatással:

- A hatóság nemzeti értékhatár alatti közbeszerzési eljárást folytatott le az „EBH 15 ÉVES MŰKÖDÉSÉVEL ÖSSZEFÜGGŐ MÉDIAKAMPÁNY” lebonyolítása tárgyában, melyre

vonatkozó szerződést 2020. március 4-én kötöttük meg. A szerződés értéke nettó 22,7 millió forint volt.

Március 11-étől a Kormány az új típusú koronavírus járvány magyarországi megjelenésével összefüggésben veszélyhelyzetet jelentett be, mely több hónapos időtartama alatt nem lehetett rendezvényeket tartani és a lakosság érdeklődését elsősorban a koronavírussal kapcsolatos hírek, kommunikációs tartalmak kötötték le. Ennek következtében a megrendelt feladatok közül több időszakosan, a rendezvények pedig a szerződés teljes időtartama alatt feleslegessé váltak. A Szerződéshez rendelkezésre álló forrást 2020-ban lehetett felhasználni, a kampány elhalasztása nem jelentett érdemi megoldást.

Mindezen körülmények figyelembevételével az a döntés született, hogy a médiakampány lebonyolítása tárgyában megkötött szerződés közös megegyezéssel felbontásra kerül, ami ténylegesen 2020. április 1-jén realizálódott. A vállalkozási szerződés alapján elvégzett részteljesítés nettó 2,2 millió forintos összege kifizetésre került.

- Az új típusú koronavírus járvány magyarországi megjelenésével összefüggésben elrendelt veszélyhelyzet és az annak kapcsán meghozott kormányzati döntésekkel összhangban a hatóság is korlátozó intézkedéseket vezetett be a működésére vonatkozóan. Ezek főként az alábbiak voltak:
 - Szüneteltetésre került a személyes ügyfélfogadás,
 - Felfüggesztésre került a külföldre történő hivatali utazás engedélyezése,
 - Külön engedélyhez kötötté vált a személyes megjelenéssel járó hivatali értekezleten, rendezvényeken való részvétel,
 - Rendezvények tartására nem kerülhetett sor,
 - Az egyenlőbánásmód-referensek által tartott ügyfélfogadások is szüneteltek, telefonon történő felvilágosítás keretében, valamint az elektronikus úton való ügyintézésről adott tájékoztatással segítették az ügyfeleket.

Dologi kiadásaink között az előző költségvetési év felhasználási adataihoz viszonyítva - az üzemanyag árváltozás és az euro árfolyamváltozásának inflációs hatására - számottevően (46 %) növekedtek a készletbeszerzések, melyek 3,8 millió forintot tettek ki.

Kommunikációs szolgáltatásokra 16,7 millió forintot fordítottunk, mely összeg a járványügyi korlátozások következtében elhalasztott kommunikációs tevékenység következtében jelentősen elmarad az EBH 15 éves fennállása alkalmából kidolgozott kommunikációs terv és a lefolytatott közbeszerzési eljárás alapján eredetileg felhasználásra tervezett összegtől. A felhasználási adat 96 %-át az informatikai szolgáltatások (NISZ Zrt. és honlap üzemeltetés, Forrás.net rendszerre való átállás és a Forrás.net támogatás) díja teszik ki.

Szolgáltatási kiadásokra 97,9 millió forintot költöttünk, melynek 56,6 %-át (55,4 millió forint) az elhelyezéshez kapcsolódó irodabérleti díjak tették ki, míg 31,7 millió forintot (32,4 %-át) a szakmai tevékenységet segítő (referensi hálózat, belső ellenőrzés, adatvédelmi tisztviselő és információbiztonsági tanácsadó) szolgáltatási kiadások adták. A szolgáltatási kiadásokon belül a tavalyi évhez viszonyítva közel 30 %-kal csökkent a szakmai tevékenységet segítő szolgáltatások mértéke, ugyanakkor a bérleti és lízing díjak az euro árfolyamának hirtelen és tartós növekedése miatt 20 %-kal emelkedtek.

A vásárolt termékek és szolgáltatások után 25,7 millió forint általános forgalmi adó költség merült fel.

Belföldi és külföldi kiküldetésekre a kialakult vészhelyzet és a korlátozó intézkedések következményeként elenyésző összeget, mindössze a korábbi költség 2 %-át fordítottuk. A nemzetközi kapcsolatok terén is az online kapcsolattartási formák kerültek előtérbe.

A reklám és propaganda kiadásokra fordított kiadásaink (3,1 millió forint) a 2020. évben megkezdett, de a járványügyi korlátozások miatt megszakított - az „EBH 15 ÉVES MŰKÖDÉSÉVEL ÖSSZEFÜGGŐ MÉDIAKAMPÁNY” – és az ősz folyamán elindított Facebook kampány kiadásait tartalmazza, mely összességében mintegy 10 %-át teszi ki az eredetileg tervezett költségvetésnek.

A dologi kiadások 2020. évi teljesítési adata mindösszesen 148,4 millió forint volt.

Egyéb működési célú kiadások

A nemzetközi tagsági díjak (0,4 millió forint), a kötelezettségvállalással nem terhelt maradvány (3,0 millió forint) Központi Maradvány-elszámolási Alap részére történő befizetési kötelezettségéből adódóan, továbbá a hatóság AJBH-ba történő beolvadással való megszüntetése miatti államháztartáson belüli pénzeszközátadás (27,7 millió forint 2020. évi maradvány átvezetése a jogutód AJBH számlájára) következtében 31,1 millió forintban teljesültek.

Felhalmozási kiadások alakulása

Felújítás címén eredeti előirányzatot nem terveztünk és kiadásunk sem merült fel év közben.

Az intézményi beruházási kiadások eredeti előirányzata 3,4 millió forint volt, melyet év közben a koronavírus járvány miatt bevezetett korlátozások kapcsán a dologi kiadásokon fentebb részletezett intézkedések következtében elért megtakarítás (17,4 millió forint) átcsoportosítása 20,8 millió forintra módosított. Beruházási keretünket év közben teljes mértékben felhasználtuk, részleges korszerűsítést hajtottunk végre az asztali munkaállomások, a telekommunikációs eszközök vonatkozásában, valamint egy darab felsővezetői személyi használatú gépjármű cseréjét oldottuk meg belőle.

Intézményi bevételek alakulása, jellege, típusai

Az Egyenlő Bánásmód Hatóság a 2020. évre összeállított elemi költségvetésében 0,3 millió forint közhatalmi bevételt tervezett. Év közben az előirányzott mértéket meghaladó, 0,5 millió forint hatósági jogkörhöz köthető bevételünk folyt be az eljárási és perköltségek visszatérítéséből.

Az Egyenlő Bánásmód Hatóság 2020. évre tervezett 0,7 millió forint működési bevételi tervét az év közben keletkezett többletbevételből 0,8 millió forinttal megemeltük. A működési bevétel túlteljesülésének oka, hogy biztosító általi kártérítés címén, eseti jelleggel 1,1 millió forint bevételünk keletkezett.

Felhalmozási bevételt 2020. évre eredetileg nem terveztünk, azonban év közben lehetőségünk nyílt 1 darab új autó vásárlásával a meglévő gépjárműparkunk részleges korszerűsítésére, melynek következtében a feleslegessé váló személygépkocsi pályázattal történő eladás keretében 2,2

millió forintos áron értékesítésre került. Ezen felül év közben a feleslegessé váló tárgyi eszközeinket selejtezési eljárás keretében értékesítettük, melyből 0,2 millió forint bevételünk keletkezett.

Mindezek eredőjeként 2020. évben 3,4 millió forint bevételi többletünk keletkezett.

A felügyeleti szervtől kapott támogatás összege 468,7 millió forint, míg az előző évi maradvány felhasználás 16,0 millió forint volt.

Követelések

A követelések 2020. évi záró állománya 0,3 millió forint volt. A követelések állományát 100 %-ban az eljárási illetve perköltségek teszik ki.

A kisösszegű követelés nyilvántartásból történő kivezetésére 2020-ban egy esetben – bíróság általi hatályon kívül helyezés miatt - került sor.

Előirányzat-maradványok alakulása

Az Egyenlő Bánásmód Hatóság alaptevékenységének 2019. évi költségvetési maradványa 16,0 millió forint. Ebből 13,0 millió forint a Hatóság elhelyezésével összefüggésben fedezetbiztosítási számlán elkülönített összeg.

A kötelezettségvállalás 2019. január 1. előtt történt, a bankgarancia címén elkülönített összeg továbbra is kötelezettségvállalással terhelt maradvány.

Az Egyenlő Bánásmód Hatóság beolvadással történő megszűnése miatt, a 2020. évi beszámolójában ez az összeg nem került kimutatásra a maradványban, mivel a 38/2013. NGM rendelet XV. fejezet A) pontjában részletezett könyvelési tételeknek megfelelően, a korrigált pénzkészlet átvezetésre került az egyéb működési célú kiadások, államháztartáson belülről elnevezésű sorra, így a mérlegben a kötelezettség jellegű sajátos elszámolások között mutatjuk ki.

A fedezetbiztosítási számla megszüntetése – a kedvezményezett bérbeadó akadályozó magatartása miatt – technikailag 2021. januárra áthúzódott.

A hatóság 2020. évi kötelezettségvállalással nem terhelt maradványa (14,7 millió forint a beszámolóban szintén nem jelentkezik, mivel a hatóság – AJBH-ba történő beolvadással való – megszüntetése miatt december 31-i időponttal, államháztartáson belüli pénzeszközátadás formájában átvezetésre került a jogutód számlájára.

Kötelezettségek

2020. évben valamennyi áruszállítással és szolgáltatás igénybevétellel kapcsolatos év végén beérkező számlánk december hónapban kiegyenlítésre került, illetve a 2021. januárban kiállított decemberi teljesítésű számlák már az AJBH nevére szólnak és a hivatal kötelezettségeként jelentkeznek, így ilyen fajta kötelezettségünk nem volt.

Kötelezettségként a kapott előlegek között kimutatott megelőlegezett társadalombiztosítási ellátás 1%-os költsége, valamint a korrigált pénzkészlet más szervezetet megillető bevételként kimutatott állománya szerepel összesen 13,0 millió forint összegben, mely összeg a fedezetbiztosítási számla 2020. december 31-i egyenlege.

3. Egyéb

A Hatóságnál a befektetett eszközök 2020. december 31-i értéke 19,1 millió forint volt, ami az előző évhez képest – a végrehajtott beruházási döntések eredményeként – 80,2 %-os növekedést mutat. A befektetett eszközök – eszközök állománycsoporton belüli – aránya 2019-hez viszonyítva az év közben végrehajtott eszközbeszerzések, valamint a kötelezettségvállalással nem terhelt maradvány – jogutód számlájára történő – átvezetése okán 36,7 %-ról 48,6 %-ra változott.

A forgóeszközök eszközök állománycsoporton belüli aránya az előző évi 63,3 %-ról 51,4 %-ra csökkent.

A tárgyi eszközök használhatósága, nettó/bruttó értékük aránya az előző évi 11,9 %-ról 23,8 %-ra javult.

A Hatóság forrásain belül a saját tőke aránya 38,4 %-ról 2,7 %-ra esett. Ennek oka a záró pénzkészlet kötelezettségre való átvezetése, mely a mérleg szerinti eredményt negatívan befolyásolja. A rövid lejáratú kötelezettségek a forrásokon belül az államháztartási gazdálkodási szabályok változása következtében lenullázódtak és a költségvetési évet követő év kötelezettségeként a jogutód AJBH-nál jelentkeznek.

Az EBH vagyoni mutatóinak tükrében elmondható, hogy a Hatóság vagyoni helyzete a beszámolási időszakban stabil volt.