

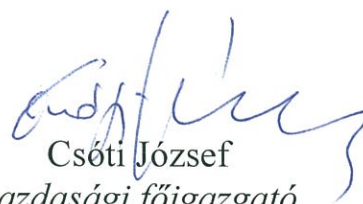
### III. Alkotmánybíróság



Dr. Sulyok Tamás  
elnök



Budapest, 2021. augusztus „10.”



Csóti József  
gazdasági főigazgató



Budapest, 2021. augusztus „10.”



Az Alkotmánybíróság tevékenységét a 2011. évi CLI. törvény (Abtv.) alapján végzi.

Az Alkotmánybíróság feladat- és hatáskörébe tartozó eljárások:

- az Alaptörvénnyel való összhang előzetes vizsgálata (előzetes normakontroll eljárás),
- az Alaptörvénnyel való összhang utólagos vizsgálata (utólagos normakontroll eljárás),
- bírói kezdeményezés egyedi normakontroll eljárás iránt,
- az alkotmányjogi panasz,
- a nemzetközi szerződésbe ütközés vizsgálata,
- az Országgyűlés népszavazás elrendelésével összefüggő határozatának vizsgálata,
- az Országgyűlés vallási tevékenységet végző szervezet elismerésével összefüggő döntésének vizsgálata,
- alaptörvény-ellenesen működő képviselő-testület feloszlásával összefüggő vélemény,
- a vallási közösség alaptörvény-ellenes működésével összefüggő vélemény,
- a köztársasági elnök tisztségétől való megfosztása,
- a hatásköri összeütközés feloldása,
- az önkormányzati rendelet, a közjogi szervezetszabályozó eszközök és jogegységi határozatok vizsgálata,
- az Alaptörvény értelmezése.

Az Alkotmánybíróság 2020. évi tevékenységének főbb mutatói az alábbiak szerint alakultak.

A 2020. január 1-én folyamatban maradt és az azt követően, 2020. december 31-ig indult, előadó alkotmánybíróra kiszignált ügyek száma az eljárás típusa szerint:

Az ügyek típusa (hatáskörök szerint)	Előzetes normakontroll eljárás (Abtv. 23. §) (I. ügyszámú ügyek)	Utólagos normakontroll eljárás (Abtv. 24. §) (II. ügyszámú ügyek)	Bírói kezdeményezés egyedi normakontroll eljárás iránt (Abtv. 25. §) (III. ügyszámú ügyek)	Alkotmányjogi panasz (Abtv. 26-27. §) (IV. ügyszámú ügyek)							Ebből a Ve. 233. §-a szerinti alkotmányjogi panasz (választási ügyek)	A nemzetközi szerződésbe ütközés vizsgálata (Abtv. 32. §) V. ügyszámú ügyek)	Az Alaptörvény értelmezése (Abtv. 38. §) (X. ügyszámú ügyek)	<b>Összesen</b>
				Alkotmányjogi panasz az Abtv. 26. § (1) bekezdése alapján	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 26. § (2) bekezdése alapján	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 27. §-a alapján	Alkotmányjogi panasz összesen	0	3	3				
<b>A 2020. január 1-én folyamatban maradt ügyek száma</b>	<b>0</b>	<b>16</b>	<b>12</b>	<b>37</b>	<b>19</b>	<b>318</b>	<b>374</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>408</b>			
<b>A 2020. január 1. és december 31. között indult új ügyek száma**</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>25</b>	<b>44</b>	<b>24</b>	<b>419</b>	<b>487</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>519</b>			

Az ügyek típusa (hatáskörök szerint)	Előzetes normakontroll eljárás (Abtv. 23. §) (I. ügyszámú ügyek)	Utólagos normakontroll eljárás (Abtv. 24. §) (II. ügyszámú ügyek)	Bírói kezdeményezés egyedi normakontroll eljárás iránt (Abtv. 25. §) (III. ügyszámú ügyek)	Alkotmányjogi panasz (Abtv. 26-27. §) (IV. ügyszámú ügyek)							A nemzetközi szerződésbe ütközés vizsgálata (Abtv. 32. §) V. ügyszámú ügyek)	Az Alaptörvény értelmezése (Abtv. 38. §) (X. ügyszámú ügyek)	<b>Összesen</b>
				Alkotmányjogi panasz az Abtv. 26. § (1) bekezdése alapján	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 26. § (2) bekezdése alapján	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 27. §-a alján	Alkotmányjogi panasz összesen	Ebből a Ve. 233. §-a szerinti alkotmányjogi panasz (választási ügyek)					
A 2020. január 1. és március 31. között indult új ügyek száma**	0	1	11	16	0	106	122	0	0	0	134		
A 2020. április 1. és június 30. között indult új ügyek száma**	0	3	2	7	10	87	104	0	0	0	109		
A 2020. július 1. és szeptember 30. között indult új ügyek száma**	0	0	6	5	9	93	107	1	0	0	113		
A 2020. október 1. és december 31. között indult új ügyek száma**	1	2	6	16	5	133	154	0	0	0	163		
<b>A 2020. január 1-én folyamatban maradt és a 2020. december 31-ig indult új ügyek száma összesen</b>	<b>1</b>	<b>22</b>	<b>37</b>	<b>81</b>	<b>43</b>	<b>737</b>	<b>861</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>927</b>		

Az előadó alkotmánybíróra kiszignált, befejezett ügyek száma az eljárás típusa szerint, a döntéshozó szervek szerinti bontásban (2020. január 1. – 2020. december 31.)

Az ügyek típusa (hatáskörök szerint)		Az eljárást befejező szerv, illetve a befejezés módja		Alkotmányjogi panasz (Abtv. 26-27. §) (IV. ügyszámú ügyek)					A nemzetközi szerződésbe ütközés vizsgálata (Abtv. 32. §) V. ügyszámú ügyek)	Befejezett ügyek száma összesen
				Utólagos normakontroll eljárás (Abtv. 24. §) (II. ügyszámú ügyek)	Bírói kezdeményezés egyedi normakontroll eljárás iránt (Abtv. 25. §) (III. ügyszámú ügyek)	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 26. § (1) bekezdése alapján	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 26. § (2) bekezdése alapján	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 27. §-a alapján		
<b>Egyesítés révén befejeződött ügyek száma</b>		<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>14</b>	<b>15</b>	<b>0</b>	<b>16</b>	
<b>Testületek által eljárást lezáró (visszautasító, megszüntető, áttételről rendelkező) végzéssel befejezett ügyek száma</b>	Teljes ülés	1	1	1	1	6	8	0	<b>10</b>	
	Tanácsok	1. öttagú tanács	1	2	8	0	115	123	0	<b>126</b>
		2. öttagú tanács	0	4	8	0	151	159	0	<b>163</b>
		3. öttagú tanács	0	3	14	6	113	133	1	<b>137</b>
	Összesen	1	9	30	6	379	415	1	<b>426</b>	
<b>Összesen</b>		<b>2</b>	<b>10</b>	<b>31</b>	<b>7</b>	<b>385</b>	<b>423</b>	<b>1</b>	<b>436</b>	
<b>Testületek által érdemi határozattal befejezett ügyek száma</b>	Teljes ülés	6	10	5	3	22	30	1	<b>47</b>	
	Tanácsok	1. öttagú tanács	0	0	2	0	16	18	0	<b>18</b>
		2. öttagú tanács	0	1	2	1	11	14	0	<b>15</b>
		3. öttagú tanács	0	4	1	3	12	16	0	<b>20</b>
		Összesen	0	5	5	4	39	48	0	<b>53</b>
<b>Összesen</b>		<b>6</b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>61</b>	<b>78</b>	<b>1</b>	<b>100</b>	
<b>Befejezett ügyek száma összesen</b>		<b>8</b>	<b>26</b>	<b>42</b>	<b>14</b>	<b>460</b>	<b>516</b>	<b>2</b>	<b>552</b>	

Az Alkotmánybíróság fejezet törzsszáma: 324809, az Alkotmánybíróság Hivatala törzsszáma: 324799. A fejezet honlapjának a címe: [www.alkotmanybirosag.hu](http://www.alkotmanybirosag.hu).

A Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény a fejezet kiadási előirányzatát 2 073,4 millió forintban, a költségvetési támogatás összegét 2 073,4 millió forintban állapította meg.

Az Alkotmánybíróság fejezet előirányzatai a következőképpen alakultak:

Megnevezés	2019. évi tény	2020. évi eredeti előirányzat	2020. évi törvényi módosított előirányzat	2020. évi módosított előirányzat	2020. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	2567,1	2073,4		4127,6	3571,8	139,1	86,5
ebből: személyi juttatás	1144,3	1250,6		1915,0	1661,0	145,2	86,7
Bevétel	12,1			8,9	8,9	73,6	100,0
Támogatás	2691,4	2073,4		3726,4	3726,4	138,5	100,0
Költségvetési maradvány	392,3				555,8	141,7	
Létszám (fő)	126	141		141	126	100,0	89,4

*millió forintban egy tizedessel*

2020. évi előirányzat-módosítások levezetése	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás
2019. évi LXXI. törvény szerinti előirányzat	2073,4		2073,4	1250,6
Módosítások jogcímenként				
– 2019. évi maradvány igénybevétele	392,3	392,3		
– működési és felhalmozási többletbevétele	8,9	8,9		
– intézményi hatáskörű módosítás				-7,9
– 275/2018. (XII. 21.) Korm. rendelet alapján a 2020. évi kompenzáció kifizetésének támogatása	0,3		0,3	0,2
– 2136/2/2020 PM döntés (választott tisztségviselők illetményemelése)	238,8		238,8	203,9
– 5472 -1/2020 PM döntés (Küt. hatályba lépése miatti illetményemelés)	403,8		403,8	340,2
– 1020/2020 (II.6) Korm. határozat (RKI beruházásra és 30. éves évfordulóra konferencia)	706,0		706,0	10,0
– 1320/2020.(VI.12) Korm. határozat (felújításra)	49,8		49,8	

<b>2020. évi előirányzat-módosítások levezetése</b>	<b>Kiadás</b>	<b>Bevétel</b>	<b>Támogatás</b>	<b>Kiadásból személyi juttatás</b>
– 13658-2/2020 PM döntés (Küt. miatti szabadságmegváltás támogatása)	1,4		1,4	1,2
– 2136-5/2020 PM döntés (választott tisztségviselők illetményemelése miatti többlettámogatás – elszámolás alapján)	4,9		4,9	7,5
– 1486/2020. (VIII. 7) Korm. határozat (beruházásra)	77,9		77,9	
– 2005/2020 (XII. 24.) Korm. határozat (Európai Alkotmánybírósági Kommunikációs Hálózat létrehozásának támogatása)	170,1		170,1	109,3
<b>2020. év módosított előirányzat</b>	<b>4127,6</b>	<b>401,2</b>	<b>3726,4</b>	<b>1915,0</b>

A 2019. évi előirányzat-maradvány 392,3 millió forint volt.

A jóváhagyott előirányzat-maradványból felhalmozásra 71,2 millió forintot fizetett ki az Alkotmánybíróság.

A kötelezettségvállalással nem terhelt maradvány összegét – 321,1 millió forintot – a Központi Maradványelszámolás Alap javára utaltuk át. A befizetett maradvány terhére a Kormány a 1320/2020.(VI.12) Korm. határozat és a 1486/2020. (VIII. 7) Korm. határozat alapján összesen 127,7 millió forint felhasználását engedélyezte, amelyet beruházásra és felújítási munkálatokra fordított az Alkotmánybíróság.

### ***A kiadások alakulása***

A 2020. évi személyi juttatások és a munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó előirányzata a költségvetési szerveknél foglalkoztatottak 2020. évi kompenzációja finanszírozására – a 2019. évi LXXI. törvény 4. § (1), illetve (3) bekezdése szerinti céltartalékából – átcsoportosított összeggel (személyi juttatások 0,2 millió forint, munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó 0,1 millió forint, mely összegek tartalmazzák az elszámolások differenciáit), az alkotmánybírók illetményemelése miatt – a 2136-2/2020 és a 2136-5/2020 PM döntések alapján – összesen 243,7 millió forinttal (személyi juttatások 211,4 millió forint, munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó 32,4 millió forint) , illetve a 2019. évi CVII. törvény a különleges jogállású szervekről és az általuk foglalkoztatottak jogállásáról hatályba lépésével kapcsolatban az 5472-1/2020 és 13658-2/2020 PM döntéssel kapott 403,8 millió forinttal (személyi juttatások 341,4 millió forint, munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó 63,8 millió forint) növekedett. Tovább növelte a személyi juttatások előirányzatát az Alkotmánybíróság fennállásának 30. évfordulójára rendezendő nemzetközi konferencia lebonyolításához a 1020/2020. (II. 6.) Korm. határozattal kapott 10 millió forint, valamint az Európai Alkotmánybírósági Kommunikációs Hálózat megvalósításához a 2005/2020. (XII. 24.) Kormány határozattal biztosított forrásból 109,3 millió forint. A személyi juttatások módosított előirányzata 1914,9 millió forint volt, melyet 86,7%-ban felhasznált az Alkotmánybíróság Hivatala.

A személyi juttatások megoszlása a következő volt:

Előirányzat megnevezése	Módosított előirányzat	Teljesítés
Törvény szerinti illetmények	56,6 %	56,4 %
Foglalkoztatottak személyi juttatása	11,5 %	12,2 %
Külső személyi juttatás	31,9 %	31,4 %

Az Alkotmánybíróság engedélyezett **létszáma** 141 fő, az átlagos statisztikai létszáma 126 fő volt.

A létszámmal és a személyi juttatásokkal való gazdálkodás során az Alkotmánybíróság nem lépte túl az engedélyezett keretet.

A szociális hozzájárulási adó felhasználása a személyi juttatásokkal arányos volt az év során, figyelembe véve a cafetériát terhelő szociális hozzájárulási adó alóli mentességet 2020. április második felétől.

A Hivatal **dologi kiadásának** eredeti előirányzata 459,7 millió forint, a módosított előirányzat 597,8 millió forint, a teljesítés 412,1 millió forint (68,9%) volt. A dologi kiadások között a rendszeres üzemeltetési kiadásokon túl a Donáti utcai épület felújítása (hőszigetelés, nyílászárócsere) miatti fordított áfa (139,5 millió forint) képez jelentős összeget.

A **beruházási kiadások** eredeti előirányzata 70,0 millió forint, a módosított előirányzat 182,8 millió forint, a teljesített kiadás 158,9 millió forint (86,9%) volt. A beruházási kiadások jelentős része informatikai eszközök, hivatali járművek és bútorok beszerzésére fordítódott.

A **felújítási kiadások** módosított előirányzata 662,8 millió forint – az előirányzat jelentős részét a 1020/2020. (II. 6.) Korm. határozattal, a rendkívüli kormányzati intézkedésekre szolgáló tartalékból kapott 656 millió forint, illetve a 2019. évi kötelezettségvállalással nem terhelt maradvány visszahagyásából származó összeg (49,8 millió forint) képezte –, a teljesített kiadás 660,2 millió forint volt (99,6%). A felújítási kiadások nagy része a 2019. októberében elindult és 2020. júniusában befejezett épület felújítási (az Alkotmánybíróság épülete, valamint az új elnöki rezidencia) munkák végrehajtásának finanszírozásából ered.

Az Alkotmánybíróság 2019. évi előirányzat-maradvány 392,3 millió forint volt, amelyből 71,2 millió forint kötelezettségvállalással terhelt. A kötelezettségvállalással nem terhelt maradvány összege 321,1 millió forint volt. A kötelezettségvállalással terhelt maradvány 11,1 %-a a beruházások rovaton, míg 88,9%-a felújításokon keletkezett, jellemzően beszerzési-, felújítási előlegből, illetve áthúzódó kötelezettségből származott, a felhasználás is ennek megfelelően történt.

A 2020. évi előirányzat-maradvány 555,8 millió forint, amelyből 51,0 millió forint kötelezettségvállalással terhelt (jellemzően személyi és dologi kiadások miatt keletkezett előlegfizetésből, illetve az Ávr. 150. § k) pontja alapján). A kötelezettségvállalással nem terhelt maradvány összege 504,8 millió forint volt, amelyből 129,7 millió forint az Európai Alkotmánybírósági Kommunikációs Hálózat kialakítására kapott 170,1 millió forint



kötelezettségvállalással nem terhelt része, illetve a fennmaradó 375,1 millió forint a COVID-19 járvány miatt kihirdetett vészhelyzet miatti megtakarításból/takarékos gazdálkodásból ered.

### ***A bevételek alakulása***

A fejezetnél az év során jelentkező működési és felhalmozási bevételek jellemzően esetiek, nagyságrendjük a kiadási előirányzathoz képest elenyésző, a finanszírozásba tartósan és biztonságosan nem vonhatók be.

#### **A bevételek 2020. évi teljesítése**

A működési bevételek összege 5,0 millió forint, szolgáltatások ellenértékéből, biztosító által fizetett kártérítésből, egyéb működési bevételekből származik, a felhalmozási bevételek 3,5 millió forint gépjárművek, egyéb tárgyi eszközök értékesítéséből ered, valamint 0,1 millió forint egyéb működés célú átvett pénzeszközből és 0,3 millió forint felhalmozási célú átvett pénzeszközök visszatérüléséből keletkezett.

### ***Egyéb***

Az év során bekövetkezett változások – a megvalósult beruházások és felújítások révén – az eszközök bruttó értékében 40,3%-os növekedést okoztak. Az elszámolt értékcsökkenés után a befektetett eszközök nettó értéke a 2019. évihez képest 86,1%-os növekedést mutat.

A dolgozók lakásvásárlásának támogatására 2020. évben 1,5 millió forint kifizetés történt.

A 2020. december 31-i kölcsöntartozás összege 1,4 millió forint, amely újabb kölcsönök folyósítása miatt a 2019. évihez viszonyítva (1,2 millió forintos) növekedést mutat.

A 2019. évi CVII. törvényt – a különleges jogállású szervekről és az általuk foglalkoztatottak jogállásáról – 2020. május 1-jétől kell alkalmazni, amelyhez kapcsolódóan az Alkotmánybíróság megalkotta a szükséges szabályzatokat, besorolta a köztisztviselőket. A törvény alkalmazásával járó illetményemelés jelentősen hozzájárult az állomány megelégedettségéhez, és várhatóan csökkenti az intézményi fluktuációt.

