

## XXX. Gazdasági Versenyhivatal



Rigó Csaba Balázs  
elnök



Budapest, 2021. augusztus „23”



A költségvetés fejezetrendjében a XXX. fejezet a Gazdasági Versenyhivatal, melynek legfontosabb szerkezeti sajátossága, hogy egyetlen intézménnyel rendelkezik. A Gazdasági Versenyhivatal (a továbbiakban: GVH, Hivatal vagy Versenyhatóság) autonóm országos hatáskörű államigazgatási szerv, amelynek elnöke éves beszámolási kötelezettséggel tartozik az Országgyűlésnek. Feladata a köz érdekében a gazdasági verseny tisztaságának és szabadságának védelme. Tevékenysége alapvetően három pillérre épül: a magyar fogyasztók érdekében a versenyfelügyeleti munkája során érvényesíti a versenytörvény és az uniós versenyjog szabályait (versenyfelügyelet), a rendelkezésre álló eszközökkel igyekszik a verseny érdekében befolyásolni az állami döntéseket (versenypártolás), illetve a verseny társadalmi elfogadottsága érdekében a versenypolitikai ismeretek terjesztésével és a verseny közgazdasági és jogi kérdéseivel foglalkozó szakmai közélet támogatásával hozzájárul a versenykultúra fejlesztéséhez (versenykultúra fejlesztés).

Intézmény név: Gazdasági Versenyhivatal

Törzskönyvi azonosító: 325279

Honlapjának címe: [www.gvh.hu](http://www.gvh.hu)

### **Gazdasági Versenyhivatal szakmai tevékenysége**

A GVH-nak a verseny védelme érdekében folytatott tevékenysége alapvetően három pillérre épül.

Az első pillér szerint a Hivatal **jogalkalmazói tevékenysége** során a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény (Tpv. vagy Versenytörvény) mellett, illetve azzal összhangban uniós jogot is alkalmaz, amennyiben az adott ügyben felmerül a tagállamok közötti kereskedelem érintettsége.

A GVH fellép a tisztességtelen és versenykorlátozó piaci magatartásokkal szemben, így a vállalkozások olyan magatartása, illetve megállapodása ellen, amely a gazdasági verseny megakadályozását, korlátozását vagy torzítását célozza, vagy ilyen hatást fejt ki.

A GVH fellép továbbá az olyan vállalkozásokkal szemben is, amelyek visszaélnék a gazdasági erőfölényükkel. A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény előírásai megtiltják a nagyméretű (jelentős piaci erővel, vevői erővel rendelkező) kereskedők beszállítókkal szembeni visszaélő magatartását, mely visszaélésekkel kapcsolatos felügyelet egy részét a GVH látja el. Új hatáskört telepített a Gazdasági Versenyhivatalhoz a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény Magyarország 2021. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2020. évi LXXVI. törvénnyel végrehajtott módosítása, amelynek célja az ún. HoReCa (hotel-restaurant-café) szektorban általánosan alkalmazott kizárólagos termékértékesítési szerződések visszaszorítása, többek között a kisüzemi sörfőzdek részére egyenlő versenyfeltételek biztosítása. A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvénybe iktatott feltételek megsértése esetén a GVH jár el versenyfelügyeleti eljárás keretében.

Egyes tranzakciók bizonyos árbevételi küszöbszámok esetében bejelentési kötelezettség alá esnek. Az összefonódások ellenőrzésére irányuló tevékenysége, más néven a fúziókontroll keretében a GVH vizsgálja az egymástól független vállalkozások összefonódását, más vállalat feletti irányítástervezést.

Fogyasztóvédelmi hatáskörében a GVH fellép a tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatokkal szemben, amennyiben azok a verseny érdemi befolyásolására alkalmasak. A verseny érdemi érintettségét az alkalmazott kereskedelmi gyakorlat kiterjedtsége, az érintett vállalkozás mérete határozza meg, illetve bizonyos feltételek megvalósulása esetén ezt a törvény vélelmezi. Fontos azonban kiemelni, hogy az általános fogyasztóvédelmi feladatokat nem a GVH látja el.

A GVH antitröszt- és fogyasztóvédelmi tevékenysége egymást kiegészítve szolgálja a fogyasztók érdekeit. A verseny teszi lehetővé, hogy a fogyasztók számára többlet javak

keletkezzenek, illetve számukra kedvezőbb feltételek közül választhassanak. Azonban a fogyasztók nem tudják a verseny kínálta előnyöket élvezni, ha – megfelelő információ és kellő fogyasztói tudatosság hiányában – nem a számukra legkedvezőbbet választják ki a verseny által nyújtott alternatívák közül. Ebből következik az, hogy a verseny szabadságának és a fogyasztói döntés szabadságának védelme kölcsönösen feltételezi egymást.

A GVH feladatainak második pillérét az ún. **versenypártolási tevékenysége** jelenti. Ennek keretében a Hivatal véleményezi a feladat-és hatáskörét, továbbá a versenyt, a piacra lépés feltételeit érintő, valamint az árakra vagy az értékelési feltételekre vonatkozó előírásokat tartalmazó szabályozási koncepciókat, jogszabálytervezeteket az önkormányzati rendeletek kivételével. A versenypártolási tevékenysége körében a GVH a jogalkotást, a közhatalmi döntéseket a piaci verseny, mint fontos közérdek érvényesülése érdekében igyekszik befolyásolni a rendelkezésére álló eszközökkel. Ezen döntések magukba foglalják a közpolitikák kialakítását, azok alkalmazását, valamint a kormányzat és egyéb állami szervek egyedi adminisztratív lépéseit és beavatkozásait is.

A Versenytörvény is nevesíti a GVH-nak a **versenykultúra, illetve a fogyasztói döntéshozatal kultúrájának fejlesztésében** és terjesztésében betöltött szerepét, s egyben felelősségét. A magyarországi versenykultúra, illetve fogyasztói kultúra fejlesztése során a GVH feladata elsősorban a verseny társadalmi elfogadottsága, a jogkövető magatartás, a versenybarát, illetve a tudatos fogyasztói döntéshozatalt biztosító szabályozási környezet elősegítése, valamint a fogyasztói tudatosság növelése. E feladatkörében a GVH gondoskodik egyebek mellett a versenypolitikával, valamint a fogyasztói döntéshozatallal és védelmével kapcsolatos tájékoztatás növeléséről, továbbá a verseny, valamint a fogyasztói döntéshozatal közgazdasági és jogi kérdéseivel foglalkozó szakmai közélet fejlődéséhez való hozzájárulásról. A GVH saját szakmai hátterére épülő tevékenységet lát el, illetve más szervezetek versenykultúra-fejlesztő tevékenységét támogatja, ezzel is hozzájárulva a verseny, valamint a tudatos fogyasztói döntéshozatal közgazdaságtani és jogi kérdéseivel foglalkozó szakmai közélet fejlődéséhez. A verseny- és fogyasztói kultúra fejlesztése így – a versenyfelügyeleti és a versenypártolási munka mellett –, a GVH gazdasági verseny védelme érdekében végzett tevékenységének harmadik pillérét jelenti.

### **Fejezet szakmai tevékenységének ismertetése**

A jogalkalmazást illetően a korábbi évekhez hasonlóan a 2020. évben is kiemelt stratégiai cél volt a kartellek elleni küzdelem. A GVH-val való anonim kapcsolatfelvétel lehetőségét biztosító, 2016 óta használt Kartell Chat, az engedékenységi politika és az informátori díj intézmények egymást kiegészítve és egymást erősítve működnek jelenleg is. 2020-ban összesen 5 engedékenységi kérelem érkezett a Hivatalhoz, míg a Kartell Chaten 11 olyan témát indítottak, amelyekből a Versenyhivatal a kartellek feltárását elősegítő információkhoz juthatott. Az elmúlt év során a Felderítő Iroda információszerző tevékenysége folytán a Hivatal 26 vállalkozásnál folytatott le előzetes értesítés nélküli helyszíni kutatást (dawn raid), a vizsgálati cselekmények során pedig mintegy 7 TB mennyiségű adatot vett birtokba és dolgozott fel. A Hivatal törekvése töretlen abban a tekintetben, hogy a piacok megtisztulását kívánja segíteni az engedékenységi politika és az egyezségi eljárás eszközeivel.

A Versenytanács 2020-ban több jelentős, a vállalkozások versenykorlátozó magatartása miatt indított ügyben hozott határozatot. A döntések jól tükrözik a Hivatal egyik elsődleges célkitűzését: szigorú fellépés a versenykorlátozásokkal szemben – különösen, ha azok közbeszerzési eljárásokat érintenek. Egymilliárd forintos bírságot kell fizetnie a 23 hazai és külföldi hátterű, köztük a legjelentősebb munkaerőközvetítő cégeket tömörítő szövetségnek, mivel döntésével versenykorlátozó megállapodást valósított meg a szövetség tagjai között, továbbá a sörpiacot érintő versenykorlátozó magatartás miatti utóvizsgálati eljárásban 75 millió forint bírságot szabott ki a Hivatal.

Így a tavalyi év végén a versenykorlátozó magatartás miatt folytatott vizsgálatokat a Hivatal összesen 1 075 millió forintnyi bírság kiszabásával.

A GVH növekvő hangsúlyt fektet a versenyfelügyeleti eljárások hatékonyságának növelésére, melynek egyik eszköze az eljárással érintett vállalkozásoknak a Hivatallal való együttműködő magatartással való „jutalmazása”. Az együttműködő cégek – a Hivatal közleményeiben előre lefektetett szempontok szerint - bírságcsökkentésben, esetleg elengedésben részesülhetnek, így többek között a jogsértéssel érintett fogyasztóknak vagy üzletfeleknek fizetett jóvátétel a csökkentheti a bírságösszeget. A Hivatal 2020-ban több mint 2,1 milliárd forint kompenzáció teljesítésére kötelezte az eljárás alá vont vállalkozásokat.

A 2020-ban lezárt ügyekben a GVH az együttműködési formák közül az utólagos megfelelésre, a jogsértés beismerésére és a jogorvoslatról való lemondásra vonatkozó vállalásokra tekintettel tudott bírságkedvezményt figyelembe venni, mely összességében nagyságrendileg 400 millió forintot tett ki. Ez az összeg a 2020-ban kiszabott több mint 8,437 milliárd forint versenyfelügyeleti bírság összegéhez képest 5% kedvezményt jelentett. Ezzel a Hivatal ismételten azon törekvését nyilvánította ki, hogy a piacok megtisztulását kívánja segíteni az engedékenységi politika és az egyezségi eljárás eszközeivel.

A GVH 2020-ban fokozott hangsúlyt fektetett a fogyasztóvédelmi ügyek területén az online térben elkövetett jogsértések feltárására. Így egyebek mellett olyan piacokat érintettek, mint az online szállásfoglalást lehetővé tevő platformszolgáltatások, online kiskereskedelmi áruházak, online társkeresés, online fizetési szolgáltatások.

A digitális gazdaságon túl a GVH az offline térben is kiemelt figyelmet fordít a fogyasztók védelmére. A Hivatal 2020-ban több eljárást folytatott az étrendkiegészítők, ezen belül a sportvitaminok és a gyerekvitaminok piacán, továbbá a telekommunikációs cégek ellen, valamint a szoláriumpiacon.

A 2020. év folyamán a Hivatal 3 esetben hozott végzést ideiglenes intézkedésről, valamint 3 esetben rendelt el ideiglenes biztosítási intézkedést annak érdekében, hogy a vizsgálat lezárását követően az esetleges bírságösszeg megfizetése ne kerüljön veszélybe.

A vertikális korlátozások olyan megállapodások vagy összehangolt magatartások, amelyek a termelési vagy értékesítési lánc különböző szintjein tevékenykedő vállalkozások között jöhetnek létre, és amelyek azokra a feltételekre vonatkoznak, amelyek mellett egyes áruknak vagy szolgáltatásoknak a felek által történő vásárlása, értékesítése vagy viszonteladása történik. A GVH több döntést is hozott ilyen típusú versenykorlátozó magatartások kapcsán, illetve jelenleg is több eljárást folytat, melynek során ilyen jellegű megállapodásokat vizsgál(t). Ezen eljárások során tapasztaltak azt mutatják, hogy számos piacon elterjedt gyakorlat a viszonteladói árak rögzítése, a termékek online értékesítésének korlátozása, illetve az értékesítés területi korlátozása.

A GVH 2020. évi jogalkalmazói munkájában is prioritásként jelent meg az összefonódásokkal kapcsolatos engedélyezési eljárások minél gyorsabb és hatékonyabb lezárása annak érdekében, hogy a tranzakciókban rejlő kockázatok csökkenjenek. A fúziós ügyintézési határidőket illetően továbbra is megállapítható, hogy a Versenyhatóság átlagosan a törvényi keretknél rövidebb idő alatt hozza meg döntéseit. 2020-ban a hatósági bizonyítvány kiadásával záruló, egyszerűbb megítélésű összefonódások esetében (amelyek az összes összefonódás-bejelentés 88 %-át tették ki) az átlagos ügyintézési idő 4 nap volt, de az ügyek 6 %-ának vonatkozásában expressz eljárásban, azaz 1-2 munkanap alatt került sor a döntés meghozatalára. 2020-ban az űrlapok 82%-át elektronikus úton nyújtották be a vállalkozások.

A GVH továbbra is fokozottan ügyel az adathitelességre és a végrehajtási tilalom betartására. Végrehajtási tilalom megsértése miatt 2020-ban a GVH két összefonódással összefüggésben állapított meg jogsértést, és összesen 15,4 millió forint bírságot szabott ki.

Továbbra is megfigyelhető az előzetes egyeztetések népszerűsége. A 2020-ban lezárt összefonódás-bejelentési eljárások közül 55 ügyet előzött meg előzetes egyeztetés. Az előzetes egyeztetések az egyszerű megítélésű ügyek gyorsítása mellett, lehetőséget adnak arra is, hogy a GVH már az eljárás ezen szakaszában jelezhesse esetleges aggályait. Ennek eredményeképpen tavaly egy esetben döntöttek úgy a felek, hogy a bejelentést megelőzően értékesítik a versenyaggályra okot adó üzletágukat, egy esetben (VJ/26/2020. - ZA-Invest Béta Kft./OTP Bank Nyrt./Csillag Csemege Kereskedelmi Kft.) pedig az előzetes egyeztetés eredményeként a bejelentés már tartalmazta a felek kötelezettségvállalási nyilatkozatát.

A Versenyhivatalnak – az egyedi ügyekhez kapcsolódó hatósági, versenyfelügyeleti tevékenységén túl – lehetősége van arra is, hogy egy egész iparágra kiterjedően tájékozódjon a versenyfolyamatokról, esetleges piactorzulásokról. Ezen általános tájékozódási folyamatnak biztosítanak keretet az ágazati vizsgálatok és a piacelemzések, mely eljárások során a GVH számos értékes információhoz, jelzéshez jut a vizsgált piacokon aktív szereplők irányából.

A Versenyhivatal 2020-ban két ágazati vizsgálatot és egy piacelemzést indított: az italtermékek vendéglátóipari egységekben történő forgalmazásának piacán, a hazai műsorszolgáltatási- és műsorterjesztési piacon, valamint az adatvagyon keletkezése és szerepe az online kereskedelemben tárgyban.

A GVH a 2020-ban lezárt, versenykorlátozó megállapodásokkal, erőfölényes visszaélésekkel, valamint fúziókkal foglalkozó versenyfelügyeleti eljárásai nyomán jelentkező közvetlen haszon – részleges – számszerűsítését végezte el. Eszerint a fogyasztók által, a GVH működésének köszönhetően, a megtakarított összeg csaknem 5-szöröse a GVH teljes 2020-as költségvetésének. A kimutatott haszon: 21 441 millió forint (folyó értéken), devizában kifejezve 61 millió EUR vagy 70 millió USD (2020. éves átlagos MNB árfolyamon), millióra kerekítve.

### **Versenyfelügyeleti eljárások**

A Versenyhatóság 2020-ban összesen 96 eljárást indított. Tovább folytatódott az a korábbi években tapasztalt folyamat, miszerint az ügyek legnagyobb részét az összefonódásokkal kapcsolatos eljárások tették ki. 2020-ban ez az összes ügy megközelítőleg 70%-át jelentette. A 2020-ban indított eljárások közül: 66 összefonódások ellenőrzése (12 versenyfelügyeleti eljárás és 54 összefonódás-bejelentés), 21 tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat, 6 versenykorlátozó megállapodás, 3 erőfölénnyel való visszaélés tárgyban indult.

A COVID-19 világjárvány a bejelentett összefonódások számában nem okozott visszaesést. Megnőtt ugyanakkor a kisebb értékű tranzakciók száma, továbbá a vizsgált összefonódások között jelentős arányt képviseltek azok, amelyek során állami tulajdonban lévő tőkealapok szereztek közös irányítást start-up vállalkozások felett.

A korábbi évekhez viszonyítva 2020-ban növekedés volt megfigyelhető a fúziós ügyek számában: a 2020-as évben a 2019. évi 57-hez képest 4-gyel több, összesen 61 bejelentés érkezett a GVH-hoz, de egy tavaly év végén benyújtott bejelentés miatt végül összesen 62 összefonódás-bejelentést bírált el 2020-ban a GVH. A bejelentések alapján 7 esetben indult versenyfelügyeleti eljárás, 1 esetben visszautasításra került a bejelentés, a fennmaradó 54 bejelentés kapcsán pedig hatósági bizonyítványt adott ki a GVH. A bejelentések alapján indított 7 versenyfelügyeleti eljáráson felül 5 további, fúziókat érintő esetben indított versenyfelügyeleti eljárást a GVH, melyből 3 ügy indult végrehajtási tilalom feltételezhető megsértése miatt, 1 ügy megtévesztő információközlés gyanúja miatt, 1 esetben pedig a bíróság kötelezte megismételt eljárásra a GVH-t. Azaz a tavalyi évben összesen 66 új fúziós tárgyú ügy indult, szemben a 2019. évi 58 üggyel.

A Versenyhatóság 2020-ban összesen 106 eljárást fejezett be. A Versenyhatóság 2019-ben összehasonlításképpen összesen 97 eljárást fejezett be, ez mintegy 9%-os emelkedést jelent. A lezárt eljárások közül: 69 összefonódás ellenőrzése (14 versenyfelügyeleti eljárás és 54

összefonódás-bejelentés és 1 bejelentés visszautasítás), 29 tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat, 4 versenykorlátozó megállapodás, 4 erőfölénnyel való visszaélés tárgyában született döntés.

A 2020. évben tehát összesen 69 összefonódás ellenőrzésével kapcsolatos ügyben hozott döntést a GVH, ezek közül 55 ügy zárult le bejelentéses eljárás keretei között, és 14 ügyet pedig versenyfelügyeleti eljárás keretei között vizsgált a Hivatal. A bejelentéses eljárás keretei között elbírált ügyek közül 1 esetben került sor az összefonódás-bejelentés visszautasítására a tranzakció nemzetstratégiai jelentőségűvé minősítése miatt. A fennmaradó 54 ügyben a GVH hatósági bizonyítványt adott ki.

### **Versenyfelügyeleti bírság – központi kezelésű előirányzat**

A Versenytanács a 2020. évben 8 437,7 millió forint versenyfelügyeleti bírságot szabott ki. 2013 óta nem került sor ekkora összegű bírság kiszabására egy naptári év során. A döntések felében, 26 ügyben, 34 vállalkozással szemben megállapította a jogsértés elkövetését és 20 döntésében, 28 vállalkozással szemben bírságot szabott ki 8 437,7 millió forint összegben. Az így kiszabott bírság még a 2019-ben kiszabott különösen magas bírságösszegeknél is 5%-kal magasabb. Míg a 2018-ban kiszabott bírságok összegén belül 10% alatt volt a fogyasztóvédelmi tárgyú ügyekben kiszabott bírságok összege, ez 2019-ben 58%-ra, 2020-ban 87%-ra emelkedett. Ennek oka egyértelműen a digitális gazdaság jelentőségének tudható be, valamint annak, hogy a technológiai óriások tevékenysége jelenleg legeredményesebben a GVH által alkalmazott fogyasztóvédelmi szabályokon keresztül szabályozhatók. A 2020. évben kiszabott versenyfelügyeleti bírságból 7 347,3 millió forint fogyasztói döntések tisztességtelen befolyásolásának tilalma, 1 075,0 millió forint versenykorlátozó megállapodás tárgyában, valamint két összefonódással összefüggésben összesen 15,4 millió forint összegű bírság került kiszabásra.

A fogyasztóvédelmi tárgyú ügyekben kiszabott magas bírságok oka a digitális gazdaság előretörésében kereshető, melynek során a GVH fokozott erőfeszítéssel érvényesíti a fogyasztók védelméhez és a tisztességesen működő piacok kialakításához fűződő közérdeket. Ezzel is azt kívánja mutatni a GVH, hogy aktívan részt vesz a piacok vizsgálatában, a fogyasztók széles körét érintő ügyekben a bírság összegét is a jogsérelem súlyához szabja, a visszaeső vállalkozásokkal szemben különös szigorral lép fel, kifejezetten, ha azok újszerű piacokon, oligopol helyzetben fejtik ki tevékenységüket.

2020-ban a nemzeti versenyhatóság két fogyasztóvédelmi típusú és egy kartellügyben szabta ki a legnagyobb összegű versenyfelügyeleti bírságokat.

A GVH 2,5 milliárd forintos legmagasabb összegű bírságot a holland székhelyű online szállásfoglaló portál üzemeltetője kapta. A GVH Versenytanácsa egyúttal eltiltotta a holland vállalatot az agresszív értékesítési módszereinek folytatásától. A versenyhatóság döntése értelmében a Booking.com B.V. tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatot folytatott a fogyasztókkal szemben azzal, hogy többek között megtévesztően hirdette egyes szálláshelyeit ingyenes lemondási lehetőséggel, valamint agresszív, pszichés nyomással készített a mihamarabbi foglalásra.

A második legmagasabb összegű bírságot két hazai társkereső weboldalt is működtető, luxemburgi székhelyű vállalkozásra szabta ki a GVH, tekintve, hogy az több jogsértést is megvalósított, számos módon tisztességtelenül jártak el a fogyasztókkal szemben. A hatóság ezért 1,6 milliárd forint bírságot szabott ki az oldalakat működtető luxemburgi cégre, valamint kötelezte egyes gyakorlatainak megváltoztatására.

A harmadik legmagasabb összegű bírságot a GVH az előzőkkel ellentétben nem fogyasztóvédelmi, hanem antitröszt típusú ügyben szabta ki. A Személyzeti Tanácsadók Magyarországi Szövetsége a tagjain keresztül megvalósított, a munkaerőpiacot érintő versenykorlátozó magatartása miatt kapott 1 milliárd forint versenyfelügyeleti bírságot. A

személyzeti tanácsadással foglalkozó vállalkozások országos szövetségével szemben azért került sor bírság kiszabására, mivel annak etikai szabályzata 7 éven keresztül több olyan rendelkezést (pl. a munkaerő-kölcsönzés és közvetítés minimális díja, a társulás tagjainak egymás munkavállalóira vonatkozó átcsábítási tilalma) is tartalmazott, amelyek a tagvállalkozások közötti verseny korlátozását célozták. Az áröngzés ugyanis az egyik legsúlyosabb versenykorlátozásnak minősül, mivel jelentős társadalmi többlet-terhet eredményez, míg az átcsábítási tilalom a szektor felosztására irányult, és megakadályozta a munkavállalók szabadpiaci mozgását. Az etikai szabályzat azon rendelkezései is a piac felosztását célozták, amelyek megtiltották a tagvállalkozások számára a kiközvetített munkavállalók újraközvetítését.

A 2020. évben a COVID-19 világjárvány a GVH bírságolási gyakorlatát is befolyásolta. A Hivatal nagyságrendileg 768 millió forint részletfizetési kedvezményről vagy hátralévő bírság átütemezéséről döntött, valamint több tízmillió forint értékben vett figyelembe gazdasági nehézséget bemutató érveléseket bírságsökkentő tényezőként elsősorban a munkahelyek megtartása érdekében. A bírságok átütemezése a moratóriummal érintett időszakban időlegesen 128,2 millió forint megfizetése alól mentesítette a magyarázó vállalkozásokat.

A fogyasztóvédelmi tárgyú ügyekkel kapcsolatban fontos hangsúlyozni, hogy a GVH 2020. évre előirányzott fogyasztóvédelmi elképzeléseit jelentősen befolyásolta a világjárvány mind szakmai, mind munkaszervezési szempontból. Az egyik legfontosabb ideai eredményként lehet kiemelni a járványra való különösen gyors reagálásokat. A korábbi évekhez hasonlóan 2020-ban is igen jelentős számú fogyasztóvédelmi típusú ügyben járt el a Hivatal, a lezárt versenyfelügyeleti eljárások mintegy 27 %-a tartozott ebbe a körbe.

A fogyasztóvédelmi ügyekben kiszabott bírságok összege 2020-ban is meghaladta a kartellügyekben kiszabott bírságokét. Ennek oka, hogy a GVH a fogyasztóvédelmi jogsértéseket a korábbi évekhez képest szigorúbban bünteti, így a bírságok nagysága utolérte a kartellügyekben kiszabottakét. Ezzel is azt kívánja mutatni a GVH, hogy aktívan részt vesz a piacok vizsgálatában, a fogyasztók széles körét érintő ügyekben a bírság összegét is a jogsérelem súlyához szabja, a visszaeső vállalkozásokkal szemben különös szigorral lép fel, kifejezetten, ha azok újszerű piacokon, oligopol helyzetben fejtik ki tevékenységüket. Az ügyek egyebek mellett olyan területeket érintettek, mint az online szállásfoglalás, online bevásárlási szolgáltatás, telekommunikáció, étrend-kiegészítők, közösségi oldalakon megjelenő termékekre, szolgáltatásokra vonatkozó kereskedelmi gyakorlat, elektronikus fizetési szolgáltatás keretében borralalórendszer használatára vonatkozó kereskedelmi gyakorlat, weboldalakon elérhető online társkereső szolgáltatásokra vonatkozó kereskedelmi gyakorlat, franchise hálózat szolárium szolgáltatásának népszerűsítésére vonatkozó kereskedelmi gyakorlat, közösségi oldalon és honlapon, ingatlanok kapcsán megjelenő szöveges és vizuális elemekre vonatkozó kereskedelmi gyakorlat, „Black Friday” kampány, mobiltelefon-készülékek víz-, por- és ütésállóságára vonatkozó kereskedelmi gyakorlat.

Az elmúlt évben a Hivatal fokozott hangsúlyt fektetett arra is, hogy a jogsértések feltárása és bírsággal szankcionálása mellett a vállalkozás a fogyasztók számára közvetlenül hasznosítható kompenzációt nyújtson. Az élelmiszer kereskedelem piacán a Tesco 407 millió forintos beruházási programot vállalt az online bevásárlása átalakítása érdekében, melytől a Hivatal azt várja, hogy a gyengébb infrastruktúrával rendelkező települések ellátása is javulhat. A Spar 1,7 milliárd forint értékű kompenzáció keretében vállalta a helyi kistermelők piacra jutásának elősegítését, helyi raktárak felállítását, amely nemcsak helyi munkalehetőséget teremt, hanem a kereslet bővülését is eredményezheti. A kompenzációk teljesítését a GVH utóvizsgálatban ellenőrizheti.

A versenyfelügyeleti bírságszámlára a kiszabott bírságok és az előző időszakokban peresített kötelezések bírósági felülvizsgálatának eredményeképpen 10 373,6 millió forint befizetés teljesült. A befizetések mellett 5 891,9 millió forint versenyfelügyeleti bírság és késedelmi



pótlék, valamint kamat visszafizetési kötelezettség keletkezett bírósági, illetve hatósági döntések alapján. Így a versenyfelügyeleti bíróság számlán elszámolt bíróság befizetések és kiadások egyenlege +4 481,7 millió forint volt 2020. december 31-én.

### **GVH versenypártolási tevékenysége**

2020-ban is kiemelt cél volt, hogy a Versenyhatóság a jogalkotást, az állami döntéseket a verseny érdekében igyekezzen befolyásolni. Az állami döntések kifejezés magában foglalja a közpolitikák kialakítását, azok alkalmazását, valamint a kormányzat és egyéb állami szervek egyedi adminisztratív lépéseit és beavatkozásait is. A versenypártolás terén a Hivatal általános célja, hogy minél több jogszabálytervezet tekintetében legyen lehetősége megfogalmazni álláspontját, emellett fontos kritérium az is, hogy a GVH által megfogalmazottak mennyiben hasznosulnak, azaz milyen mértékben veszi figyelembe azokat a jogalkotó. E célokkal összhangban a GVH igyekszik nyomon követni a jogszabály-tervezeteket és észrevételeinek figyelembevételét is.

A proaktív versenypártolás keretében kiemelt feladat volt az ECN+ irányelv hazai átültetésében való aktív szerepvállalás, ideértve a GVH javaslatainak megfogalmazását, illetve a jogalkotási folyamatban való részvételét. Az egyes törvényeknek a különleges jogállású szervekről és az általuk foglalkoztatottak jogállásáról szóló 2019. évi CVII. törvény hatálybalépésével összefüggő, valamint jogharmonizációs célú módosításáról szóló 2020. évi XIX. törvény elfogadásával e feladatot teljesítettnek lehet tekinteni.

2020-ban a járványveszély, illetve járványhelyzet számos területen felülírta a szokásos közigazgatási működési megoldások alkalmazhatóságát.

A Kormány a koronavírus-járvány gazdasági hatásai elleni védekezés hatékonyságának növelése érdekében Gazdaságvédelmi Operatív Törzs (a továbbiakban: GOT) felállításáról döntött, amelybe a Gazdasági Versenyhivatal elnökét is meghívta résztvevőként. A GOT elsődleges feladata, hogy azonosítsa és számolja fel azokat az adminisztratív és szabályozási akadályokat, amelyek fékezik a gazdaság újraindítását, gátolják a magyar vállalkozások eredményes tevékenységét, valamint megnehezítik a hétköznapi ügymenetet.

A GVH elnöke főként a GOT keretében fejtette ki támogató tevékenységét a gazdasági visszaesés csökkentése, a gazdaság újraindítása érdekében (kiemelt témák: adóterhek, az adó- és foglalkoztatási bürokrácia csökkentése mellett az idegenforgalom és a vendéglátás jogszabályi támogatása). A kivételes helyzetre adott válaszul a GVH szakmai fórumaként létrejött a Gazdaságfejlesztési és Versenypártolási Műhely, hogy a gyakran időhiányos helyzetre, koncentrált erőforrás felhasználással megalapozott, célzott válaszok születhessenek a kormányzati törekvések támogatására. A GVH szakembereinek a munka során a piacralépési korlátok, adminisztrációs terhek csökkentéséhez volt lehetősége egyértelmű támogatást adni, javaslatokat tenni. Az adminisztráció csökkentési megoldások mellett általánossá vált a nemzeti piac védelmét, illetve az állami támogatásokra alapozott megközelítés, ami a gazdasági válság idején versenypolitikailag – a szükségesség és arányosság elvei mentén, átmeneti jelleggel – elfogadható gazdasági eszköz.

### **A versenykultúra fejlesztése**

A GVH versenykultúra-fejlesztési tevékenységét éves munkatervében rögzíti, melyet honlapján elérhetővé tesz a nyilvánosság számára is.

A GVH a döntéseiről, a Hivatalt érintő eseményekről, valamint a különös érdeklődésre számot tartó kérdésekről az elmúlt évben is elsősorban sajtóközlemény útján és a közösségi médiacsatornáin keresztül tájékoztatta a közvéleményt. A GVH 86 sajtóközleményt adott ki 2020-ban, amelyeket eljuttatott a média munkatársainak, valamint közzétett a honlapján. A sajtó képviselőitől összesen 103 megkeresés érkezett a közleményekhez kapcsolódóan, illetve egyéb, a GVH tevékenységével összefüggő kérdésekben. Ez 25 százalékkal több megkeresést

jelent, mint 2019-ben. A Hivatal kommunikációs tevékenységének erősítése céljából 2020-ban kiemelt figyelmet fordított a közösségi médiában való megjelenésre is, a célzott hirdetésekkel több mint kétszeresére sikerült növelni a Hivatal követőinek számát. A közösségi média felületeken összesen 174 posztban tájékoztattott a Hivatal. Egyes posztjaival Hivatalunk több mint 200 ezer embert tudott elérni, így a közösségi média lényeges csatornaként szolgált a koronavírus-járvány kapcsán a fogyasztóknak szóló üzenetek, figyelemfelhívások során.

A korábbi évektől eltérően 2020-ban kizárólag online formában került két alkalommal kiadásra a Hivatal magyar nyelvű szakmai folyóirata, a Versenytükrő, amely betekintést nyújt a legújabb versenyjogi témákba, szakirodalomba, hazai és külföldi versenypolitikai, többek között új jogi szabályozási kérdéseket, hatósági és bírósági döntéseket, közgazdasági kérdéseket elemez és mutat be tudományos szinten. Az egyes lapszámokra elektronikus levélben hívtuk fel azok figyelmét, akik a kiadvány kapcsán érdeklődésüket jelezték a Hivatal felé, valamint közintézmények, többek között társhatóságok, bíróságok, felsőoktatási intézmények részére. A kiadványok pdf formátumban érhetőek el a GVH honlapján.

A GVH március első felében bővítette fogyasztóknak szóló, „Gondolja végig higgadtan” c. tájékoztató-sorozatát, a koronavírus elleni védőtermékekkel kapcsolatban. A tájékoztató a körültekintés fontosságára hívja fel a fogyasztók figyelmét a vírus elleni védekezést segítő termékek (maszkok, fertőtlenítők stb.) online vásárlása terén. A tájékoztató-sorozat a Hivatal honlapján elérhető.

A 2020. év végén megkezdődött az első alkalommal kiadásra kerülő „Közérthetően a magyar piaci versenyről – Gyorsjelentés a Gazdasági Versenyhivatal tevékenységéről – 2020” című összefoglaló kiadvány előkészítése, amelyben a GVH által elért eredmények kerültek bemutatásra.

A GVH 2020 decemberében tette közzé ún. „Zöld marketing” tájékoztatóját, mely a vállalkozásokat támogatja a környezetbarát jellegre és fenntarthatóságra vonatkozó, megfelelő reklámgyakorlat kialakításában. A tájékoztató az ún. „zöldre mosás” (greenwashing) jelenségére – egy utóbbi időben gyakori marketing- vagy PR-stratégiára – reagál, mely azt fedi, ha egy vállalkozás környezetbarátként, a környezetvédelemért felelősséget vállalóként tünteti fel magát, miközben ez nem mutatkozik meg működésében, vagy a termékére, szolgáltatására vonatkozó, ilyesfajta állítások nem igazolhatóak. Az útmutató összegzi, milyen szempontokat érdemes szem előtt tartani a reklámtervezéskor, így kitér többek között egyes, jellemző zöld állítások (pl. „újrahasznosítható”, „bio”, „organikus”, „lebomló”) alátámasztásának követelményeire, illetve a tanúsító címkék alkalmazásának kereteire. A hatóság célja a tájékoztató közzétételével a vállalkozások tisztességes versenyének minél hatékonyabb támogatása, egyúttal a fogyasztók tudatosságának növelése.

### **Az OECD-GVH Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ tevékenysége**

Az OECD-GVH Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ (a továbbiakban: ROK) a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (a továbbiakban: OECD) Versenyügyi Részlegére és a Gazdasági Versenyhivatal szakmai háttérére építve szemináriumok és egyéb szakmai programok szervezésével kapacitásfejlesztési támogatást nyújt a versenyjog és a versenypolitika területén, elsősorban a kelet-, délkelet- és közép-európai országok versenyhatóságai számára.

A ROK működése nagymértékben hozzájárul a magyarországi versenyjogi jogalkalmazás nemzetközi elismertségéhez.

A ROK 2020-ban 5 versenyjogi tematikájú rendezvényt, egy személyes és négy virtuális szemináriumot szervezett tevékenységének elsődleges kedvezményezett versenyhatóságai részére. A ROK 2020-ban összesen 404 résztvevőt és 46 előadót látott vendégül programjain. 16 ország szakértői és 21 ország résztvevői látogatták a ROK szemináriumait.

Az első rendezvényre 2020. február 18-20. között került sor Budapesten „A Versenyjog Érvényesítése és Érdekképviselése a Banki és Biztosítási Szektorban” (Competition Enforcement and Advocacy in the Banking and Insurance Sectors) címmel. A ROK második rendezvényeként 2020. július 1-2-án kétnapos virtuális szemináriumot szervezett „Versenypolitikai Válaszok a Válságra” (Competition Policy Responses to the Crisis) címmel. A ROK két évente négy napos képzést szervez a kezdő versenyhatósági munkatársak részére „Bevezető Szeminárium a Kezdő Munkatársak Részére a Versenyjog Alapelveiről és Eljárásairól” (Introductory Seminar for Young Staff Competition Law Principles and Procedures) címmel, 2020-ban az alapszintű szeminárium szeptember 22-24. között virtuálisan került megrendezésre. A ROK negyedik rendezvényeként 2020. október 27-29. között az orosz versenyhatósággal közösen szervezett virtuális szemináriumot az elsődleges célcsoport versenyhatóságainak képviselői részére a „Határokon Átnyúló Végrehajtási Együttműködés” (Enforcement Cooperation in Cross-border Cases) címmel. A ROK „Versenypolitika az Egyenlő Feltételek Biztosításért a Magán- és az Állami Vállalkozások Között” (Competition Policy to Ensure a Level Playing Field Between Private and Public Firms) címmel 2020. december 15-16-án szervezte meg az ötödik, virtuális szemináriumát.

A ROK 2020-ban kétszer jelentette meg hírlevelét angol, illetve orosz nyelven a „Versenypolitika Kelet-Európában és Közép-Ázsiában” (Competition Policy in Eastern Europe and Central Asia) címmel. A hírlevél célja, hogy referenciapontjává váljon a kelet-európai és közép-ázsiai verseny alakulásának elemzésében, a kedvezményezett országok tapasztalatainak összegyűjtésével az OECD Versenybizottság tapasztalatainak hozzájárulásával.

### **Intézményi és nemzetközi kapcsolatok**

A GVH részvétele a nemzetközi versenypolitikai és versenyjogi szintéren multilaterális és kétoldalú együttműködések révén valósul meg, amely felöleli az antitröszt, a fúziós és a fogyasztóvédelmi területeket.

Az együttműködés kereteit európai viszonylatban elsősorban az Európai Versenyhatóságok Hálózata ('European Competition Network', a továbbiakban: ECN) jelenti, amely az EU tagállamok versenyhatóságai és az Európai Bizottság Versenypolitikai Főigazgatósága (European Commission Directorate-General for Competition) közötti kooperációt hivatott biztosítani. Az ECN-en belül az uniós versenyjog alkalmazásával összefüggésben főként operatív, ügy-vonatkozású az együttműködés. Ez elsősorban a jogalkalmazáshoz, azaz konkrét versenyjogi ügyekhez – legyen szó erőfölénnyel való visszaélésről, versenykorlátozó megállapodásról vagy összefonódás-ellenőrzésről – kapcsolódó közvetlen kapcsolattartást jelent. Emellett az ECN-en keresztül megvalósuló együttműködés másik jelentős területe az ECN különböző munkacsoportjaiban történő szerepvállalás. Ennek fontos eleme, hogy a német és a portugál versenyhatóságok (Bundeskartellamt és Autoridade de Concorrência) mellett a GVH a társelnöke az ECN gyakorlati működési tapasztalatainak elemzéséért felelős „Együttműködési és Due Process Munkacsoportjának”. Emellett a GVH aktív szerepet vállal az ECN fúziós és kartell munkacsoportjaiban, továbbá egyéb tematikus, illetve ágazat-specifikus ECN munkacsoportokban – ideértve különösen horizontális, vertikális, vezető közgazdász, illetve digitális piacokkal foglalkozó munkacsoportokat – is.

Az ECN mellett európai viszonylatban az Európai Gazdasági Térség és az Európai Szabadkereskedelmi Társulás államainak versenyhatóságai közötti együttműködést 'European Competition Authorities' ('ECA'), kell megemlíteni, melynek keretében éves felsővezetői ülésekre és fúziós témában kölcsönös tájékoztatásra kerül sor.

Nemzetközi relációban az együttműködés fő fórumai a világ versenyhatóságait tömörítő Nemzetközi Versenyhálózat ('International Competition Network', a továbbiakban: ICN), az OECD, valamint az Egyesült Nemzetek Szervezete Kereskedelmi és Fejlesztési Konferenciája ('United Nations Conference on Trade and Development', a továbbiakban UNCTAD).

Az ICN vonatkozásában kiemelendő, hogy a GVH aktívan hozzájárul az ICN öt munkacsoportjában – Egyoldalú Magatartások, Fúziós, Kartell, Versenypártolás, és Versenyhatóság-hatékonyság – folyó munkához, emellett a GVH 2016 májusa óta a Kartell Munkacsoport egyik al-munkacsoportjának társelnöki tisztségét tölti be. Ennek keretében 2020-ban a GVH részt vett az al-munkacsoport munkaterveinek kialakításában, közreműködött az al-munkacsoport 2020. évi kiemelt projektjének megvalósításában, amelynek keretében a projekt team iránymutatást dolgozott ki a több hatóságot érintő, ún. határon átnyúló engedélyezési kérelmekkel kapcsolatos együttműködés előmozdítását illetően. Emellett több, nagy érdeklődésre számot tartó telefonkonferenciát szervezett, például 'Közbeszerzési kartellek feltárása és értékelése', valamint 'Engedélyezés az ügyvédek szemszögéből' témakörökben. Ezen túlmenően a GVH koordinálja az ICN Kartell Munkacsoport egyik projektjét, az ICN kartell templétek kidolgozását, melynek keretében 2019-2020 folyamán a kartell templét kiegészült egy új, a versenyjog magánjogi alkalmazásának szabályaira és gyakorlatára vonatkozó fejezettel.

Szintén meghatározó szerepet játszik a GVH nemzetközi tevékenységében az OECD Verseny Bizottsága és annak munkacsoportjai munkájában való aktív részvétel. A Hivatal 2020-ban az előző évi tevékenységről szóló éves beszámoló mellett három témában készített hozzájárulást, melyek a 'Fúziók konglomerátum hatásai', 'Kartellek büntetőjogi vetületei és a közbeszerzési kartellek', valamint 'Közgazdasági elemzések a fúziós eljárásokban'. Emellett részt vett az ICN-nel közös projektben, az úgynevezett 'ICN-OECD felmérés – nemzetközi együttműködés'. Az OECD szakértőcsere program, tekintettel a COVID-19 járványra, a 2020. évben nem került meghirdetésre, azonban a körülmények helyreállása esetén a GVH a jövőben továbbra is lehetőséget fog biztosítani a szerencsés jelöltnek, hogy az ott tartózkodás során értékes tapasztalatokra tegyen szert.

Végül, de nem utolsó sorban az UNCTAD-on belüli együttműködésről kell szólni, amely évente egyszeri egyhetes találkozó keretében ölt testet, amelyen versenyjogi szakmai kérdések, valamint a tagországok kérésére adott országok versenyjogi rendszerének és jogalkalmazási gyakorlatának a megvitatására kerül sor.

## **Szakmai tevékenységet segítő fejlesztések**

### **Informatikai fejlesztés**

A GVH számos innovatív lépést tett a 2020. évben is az elektronikus ügyintézés fejlesztése és ügyfelek számára történő biztosítása érdekében, amelyek az ügyintézés gyorsítása mellett hozzájárultak a zöld, fenntartható hivatal erősítéséhez is, mely feladatok a jövőben is töretlenül folytatódnak.

A világvárvány jelentős kihívás elé állította a közigazgatási szerveket, így a GVH-t is. Fő feladattá vált a kollégák informatikai támogatása annak érdekében, hogy a folyamatos hatósági működés biztosított legyen.

Az elektronikus ügyintézéshez, az elektronikus kapcsolattartáshoz és a biztonságos otthoni munkavégzéshez kapcsolódó informatikai fejlesztések és eszközbeszerzések a koronavírus világvárvány által teremtett helyzetben a 2020 év folyamán jelentősen felgyorsultak. Kollégáink széles köre számára biztosítottuk az elektronikus aláírások (GOV CA) alkalmazhatóságát, a biztonságos otthoni munkavégzéshez használható, magas műszaki színvonalú hordozható számítógépeket, a megfelelő VPN tanúsítványokkal a belső hálózat szükséges szegmenseinek elérhetőségét. Ennek köszönhetően mind a világvárvány első, mind a második hullám időszakában – az IT HelpDesk támogatásával – a munkavégzés zavartalanul folyt a Hivatalban.

Az ügyfélközpontúság, ügyfélbarát ügyintézés online térben történő elérhetősége fentiek miatt még nagyobb jelentőséget kapott és prioritást élvezett, melynek keretében különösen kiemelendő a GVH honlapján üzemelő Virtuális Adatszoba (továbbiakban: VDR) alkalmazás,

mely az ügyfelek számára a versenytanácsi szakban megnyílt iratbetekintéseket biztosítja online módon a megfelelő hitelesítést követően.

A 2020. évben tovább folytatódott a GVH hivatali szakrendszereinek megújítása a NOVA (ORFK-IdomSoft Zrt.) alapú alkalmazások bevezetése keretében. 2020. év január 1-jén a bejelentéses eljárások nyomán követésre szolgáló szakrendszer került éles használatba, valamint megkezdődött a versenyfelügyeleti és bírság szakrendszer felhasználói specifikációs fejlesztési szakasza. Az említett versenyfelügyeleti és bírság szakrendszerrel válik teljes körűvé a hivatali ügyek nyilvántartásának új informatikai rendszere, melynek átadási határideje 2021. nyarára várható, mellyel teljesen megújul, új alapokra helyeződik a hatósági ügyintézés szoftveres bázisa.

Technikai jellegű informatikai korszerűsítések történtek továbbá a központi infrastruktúra eszköz-és szoftverparkja (szerverek, adattároló-, és mentőeszköz, levelezőrendszer) tekintetében, valamint az irodai Office alkalmazáscsomag verzióváltásával.

2020-ban 41 ügyben nyílt meg az iratbetekintés lehetősége, 67 ügyfél élt az iratbetekintés jogával, mindannyian a VDR-t használták és összesen több mint 42 000 iratot kértek le a szakrendszerből, jelentősen kímélve mind az ügyfelek, mind a Hivatal erőforrásait. Mindössze 4 ügyben éltek az ügyfelek személyes iratbetekintés jogával, ezek csak olyan iratok voltak, amelyet a Virtuális Adatszobában nem tudtak megtekinteni, mivel azok korlátozott adatokat tartalmazó iratok vagy technikai okok miatt nem elérhető iratok. A rendszerből lekért iratok száma a tavalyi évhez képest közel 250%-os növekedést mutat.

A GVH minden eljárása tekintetében biztosítja az elektronikus kapcsolattartás lehetőségét ügyfelei számára. 2020-ban a Személyreszabott Ügyintézési Felület (SZÜF) portálon 676 esetben indítottak az ügyfelek elektronikus ügyintézését, ügyleírásainkra 4564 esetben történt keresés majd ezt követően megtekintés. A 2020. évben a beadványok közel 4/5-ét nyújtották be elektronikusan az ügyfelek.

A 2020. évben – az elektronikus ügyintézésre nem kötelees természetes személyekkel való kapcsolattartás kivételével – a Versenytanács teljes iratforgalma hivatali kapus kapcsolattartás útján zajlott.

### **Humánerőforrás-gazdálkodás**

A tárgyévben jelentős volt a munkaerő-mozgás: 23 munkatárs kilépése mellett 32 munkatárs felvételére került sor. Az álláspályázatainkra a korábbinál több jelentkezés érkezett, ami azt mutatja, hogy a GVH-ban végzett hatósági munka továbbra is vonzó a jogász, közgazdász szakemberek körében. Elmondható, hogy a Hivatal vizsgálói állománya jelentős mértékben kicserélődött, ami fokozott cselekvést kíván majd a szervezeti beilleszkedés, a tudásmegosztás és a szervezettől távozó tudás pótlása területén. Éves szinten a fluktuációs ráta 19%-os volt.

A Hivatalban a 40 év alatti korosztály a meghatározó, arányuk a teljes létszám 63%-a. A középkorosztályba tartozó szakemberek aránya kis mértékben (4%-kal) nőtt 2020-ban (41-55 év közötti korosztály aránya jelenleg 30%), ugyanakkor a vizsgálók körében ezen szakemberek aránya alacsony. A 2020-as évben célul tűztük ki a Hivatalból korábban távozó, tehetséges szakemberek visszahozatalát, amelynek eredményeként több volt kolléga csatlakozott ismét a GVH megújuló szervezetéhez.

A GVH a köztisztviselői munka presztízsét meg tudta őrizni az illetmények versenyképessé tételével, továbbá a családbarát juttatások bővítésével és a rugalmas munkarend fenntartásával vonzóbbá tudta tenni. Ennek köszönhetően a Gazdasági Versenyhivatal 2020. december 4-én elnyerte a „családbarát munkahely” elismerést az Emberi Erőforrások Minisztériuma által kiírt pályázaton. Az elnyert cím további cselekvésre készítet bennünket a családbarát intézkedések terén, hiszen 2020 év végén a GVH 49 munkatársa 94 fő 18 évnél fiatalabb gyermeket nevelt, amely gyermeklétszám előreláthatólag folyamatosan bővülni fog a jövőben.

A GVH 2020-ra kitűzött terveit humánpolitikai oldalról is jelentősen átalakította, felülírta a kitört koronavírus világjárvány. Egyrészt biztosítani kellett a Hivatalnak, hogy a köztisztviselők munkájukat olyan módon végezhessék, hogy a vírusfertőzés kockázata a munkavégzésükkel összefüggésben a lehető legkisebb mértékűre csökkenjen, másrészt, hogy a megtett intézkedések ellenére a hivatali ügyfolytonosság és ügymenet biztosított legyen, az eljárási határidőket a GVH továbbra is meg tudja tartani, az ügyfelek jogai a személyes kontaktusok csökkenése ellenére se csorbuljanak.

A tárgyév kiemelt célja lett a szervezeti működés folyamatosságának biztosítása a kollégák és családtagjaik egészségének megóvása mellett. A GVH a veszélyhelyzet kihirdetésekor, tavasszal és ősszel is ún. hibrid munkarendre (munkahelyi jelenlét és az otthoni munkavégzés kombinációja) tért át, valamint a Hivatal épületében korlátozó intézkedéseket (kötelező maszkviselés) vezetett be és rendszeres fertőtlenítést rendelt meg.

A járvány által okozott nehézségek ellenére a munkavégzés nem szünetelt, a nemzeti versenyhatóság határidőben végrehajtotta a különleges jogállású szervekről és az általuk foglalkoztatottak jogállásáról szóló 2019. évi CVII. törvény által előírt munkáltatói intézkedéseket is. A Hivatal hatósági működése sem szünetelhetett, sőt további feladatokat vállaltunk és többek között részt vettünk a Gazdaságvédelmi Operatív Törzs, a Közbeszerzések Tanácsa, a Digitális Szabadság Bizottság munkájában.

## **A Gazdasági Versenyhivatal gazdálkodása**

### **Előirányzatok alakulása**

A GVH fejezet 2020. évi költségvetését az Országgyűlés 2 556,9 millió forint kiadási főösszeggel hagyta jóvá. Ez az összeg tartalmazta a Gazdasági Versenyhivatal igazgatása cím költségvetésének 2 343,9 millió forint összegű kiadási előirányzatát, valamint a Fejezeti kezelésű előirányzatok kiadási előirányzatát, melyből az OECD ROK jóváhagyott kiadási előirányzata 167,2 millió forint, a Fejezeti tartalék előirányzata 45,8 millió forint volt.

A 2020. évi eredeti költségvetésben tervezett bevételek összege fejezeti szinten 33,1 millió forint volt.

2020. évben a kormányzati, irányítószervi és saját hatáskörű előirányzat módosítások következtében a fejezetnél összességében 4 312,1 millió forint összegű kiadási előirányzat állt rendelkezésre, melyből a teljesítés 2 841,2 millió forint volt. A bevételek az eredeti előirányzathoz képest 172,9 millió forinttal túlteljesültek és teljes egészében a Versenyhivatal Igazgatása címen realizálódtak. A fejezeti szintű 2019. évről áthúzódó és a Hivatal 2020. évi költségvetésébe beépült előirányzat maradvány összege 976,5 millió forint.

### XXX. Gazdasági Versenyhivatal előirányzatai teljesülésének alakulása

Megnevezés	2019. évi tény	2020. évi eredeti előirányzat	2020. évi törvényi módosított előirányzat	2020. évi módosított előirányzat	2020. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	2 769,3	2 556,9	2 556,9	4 312,1	2 841,2	102,6%	65,9%
ebből: személyi juttatás	1 577,0	1 341,9	1 341,9	1 839,7	1 739,8	110,3%	94,6%
Bevétel	221,1	33,1	33,1	206,0	206,0	93,2%	100,0%
Támogatás	2 546,3	2 523,8	2 523,8	3 129,6	3 129,6	122,9%	100,0%
Költségvetési maradvány	978,4	0,0	0,0	976,5	976,5	99,8%	100,0%
Létszám (fő)	121	129	129	140	121	100,0%	96,8%

### Fejezetten belül év közben végrehajtott előirányzat-módosítások levezetése

millió forintban egy tizedessel      fő

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám
2019. évi LXXI. törvény szerinti előirányzat	2 556,9	33,1	2 523,8	1 341,9	129
Módosítások jogcímenként					
kormányzati hatáskörű előirányzatomódosítás	605,8	0,0	605,8	476,2	0
maradvány felhasználás	976,5	976,5	0,0	0,0	0
felügyeleti szerv hatáskörében végrehajtott módosítás	159,0	159,0	0,0	8,5	0
intézményi hatáskörű módosítás	13,9	13,9	0,0	13,1	0
OECD-ROK fejezeti kezelésű előirányzat	167,2	8,1	159,1	15,1	0
OECD-ROK fejezeti kezelésű előirányzat	-167,2	-8,1	-159,1	-15,1	0
2020. évi módosított előirányzat	4 312,1	1 182,5	3 129,6	1 839,7	140

### Gazdasági Versenyhivatal Igazgatása cím

2020-ban a GVH engedélyezett létszáma 140 fő. Az éves átlagos statisztikai állományi létszám 121 fő, munkajogi zárólétszám 136, a tárgyév végi üres álláshelyek száma 14 fő volt.

A személyi juttatások rendelkezésre álló előirányzata biztosította a foglalkoztatott létszám 12 havi illetményét, valamint a jogszabályok és a belső szabályozás szerint kötelező és adható juttatások fedezetét.

A munkaadókat terhelő járulékok és a szociális hozzájárulási adó alapját képező kiadások utáni befizetési kötelezettségének a hatályos jogszabályok alapján a Hivatal eleget tett. A teljesítés 295,8 millió forint volt.

A dologi kiadások eredeti előirányzata 661,6 millió forint, a módosított előirányzat 1 453,1 millió forint, a teljesítés 405,3 millió forint volt. A dologi kiadások előirányzata tartalmazza a Hivatal működési kiadásainak forrását, az OECD-ROK tevékenységét, a

versenykultúra fejlesztését szolgáló dologi kiadásokat, szakmai és vezetői tréningek lebonyolítását, tartalmazza továbbá a Versenypolitikai Tanácsadó Irodahálózat működtetésének megvalósítását.

Az egyéb működési célú kiadások eredeti előirányzata 20,0 millió forint, a módosított előirányzat 236,0 millió forint, a teljesítés 226,6 millió forint volt. Az egyéb működési célú kiadások kiemelt előirányzat a forrása a versenykultúra fejlesztés tevékenységi körébe tartozó pályázatok, szakmai együttműködések fedezetének, a ROK és az OECD közötti megállapodásból adódó fizetési kötelezettség finanszírozásának, valamint tartalmazza a Gazdasági Versenyhivatal önkéntes befizetését a Központi Maradványszárolási Alapba.

2020. évben az intézményi beruházások eredeti előirányzata 95,0 millió forint volt, ami 277,9 millió forintra módosult és 126,4 millió forintra teljesült. A beruházások keretében a működés hatékonyságát támogató szoftverek továbbfejlesztése volt biztosított, valamint további informatikai eszköz beszerzések is megvalósultak. Az intézményi felújítások módosított előirányzata 77,6 millió forint, a teljesítés 1,4 millió forint volt.

A Gazdasági Versenyhivatal 150 millió forint egyszeri megtakarítást különített el, amely összeget 2020. májusában visszautalt a központi költségvetésbe, hogy ezzel járuljon hozzá a COVID-19 koronavírus okozta veszélyhelyzet gazdasági kárainak enyhítéséhez és a magyar gazdaság újraindításához.

### **Bevételek**

A Hivatal eljárásai során fizetendő igazgatási szolgáltatási díj a Hivatal saját bevétele. A jóváhagyott költségvetésben közhatalmi bevételek jogcímen 25,0 millió forint előirányzati összeg szerepelt. 2020-ban a teljesítés összege ezen a jogcímen 109,0 millió forint volt, melynek előirányzatosítása a hatályos jogszabályoknak megfelelően megtörtént.

Az előző évek bevételeinek maradványát - a Gazdasági Versenyhivatal a következő költségvetési években működésre és működtetésre felhasználhatja.

Az intézmény működési bevételei 57,1 millió forintra teljesültek. Legjelentősebb tétel 2020-ban a perköltségből származó bevétel teljesülése volt.

A felhalmozási bevételek módosított előirányzata a teljesüléssel egyezően 17,9 millió forint volt, amely bevétel a feleslegessé vált tárgyi eszközök értékesítéséből származott.

A 2020. évben a ROK tevékenységével összefüggő feladatok ellátására 19,5 millió forint összegű működési célú pénzeszköz átvételre került sor, melyből az OECD 3,5 millió forintot, az Európai Bizottság 16,0 millió forintot utalt át.

Felhalmozási célú átvett pénzeszközök rovaton a 2020. évben a teljesítés összege 2,4 millió forint, mely a dolgozók részére biztosított munkáltatói kölcsön visszatérüléséből származó bevétel.



## Gazdasági Versenyhivatal Igazgatása cím előirányzatai teljesítésének alakulása:

Megnevezés	2019. évi tény	2020. évi eredeti előirányzat	2020. évi törvényi módosított előirányzat	2020. évi módosított előirányzat	2020. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	2 723,5	2 343,9	2 343,9	4 220,5	2 795,4	102,6%	66,2%
ebből: személyi juttatás	1 577,0	1 326,8	1 326,8	1 839,7	1 739,8	110,3%	94,6%
Bevétel	221,1	25,0	25,0	206,0	206,0	93,2%	100,0%
Támogatás	2 500,5	2 318,9	2 318,9	3 083,8	3 083,8	123,3%	100,0%
Költségvetési maradvány	932,6	0,0	0,0	930,7	930,7	99,8%	100,0%
Létszám (fő)	121	129	129	140	121	100,0%	96,8%

## A Gazdasági Versenyhivatal Igazgatása címen év közben végrehajtott előirányzatmódosítások levezetése

millió forintban egy tizedessel      fő

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám
2019. évi LXXI. törvény szerinti előirányzat	2 343,9	25,0	2 318,9	1 326,8	129
Módosítások jogcímenként					
kormányzati hatáskörű előirányzatomódosítás	605,8	0,0	605,8	476,2	
maradvány felhasználás	930,7	930,7	0,0	0,0	0
felügyeleti szerv hatáskörében végrehajtott módosítás	159,0	159,0	0,0	8,5	0
intézményi hatáskörű módosítás	13,9	13,9	0,0	13,1	0
OECD-ROK fejezeti kezelésű előirányzat	167,2	8,1	159,1	15,1	0
2020. évi módosított előirányzat	4 220,5	1 136,7	3 083,8	1 839,7	140

## Egyéb gazdálkodási adatok

A Gazdasági Versenyhivatal 2020. évi mérleg főösszege 3 035,6 millió forint, ami a nyitó állományhoz képest 462,5 millió forinttal nőtt több tényező együttes hatására:

- A befektetett eszközök állománya a nyitó állományhoz viszonyítva 28,0 millió forinttal csökkent, melynek fő oka az előző években aktivált nagy értékű gép-berendezés beruházások után elszámolt értékcsökkenés.
- A Hivatal pénzeszközeinek állománya 483,9 millió forinttal volt több az előző évi záró állománynál, míg a követelések állománya 11,0 millió forinttal növekedett.
- Az egyéb sajátos eszköz oldali elszámolások 1,8 millió forinttal növekedett az aktív időbeli elhatárolások 6,2 millió forinttal csökkent az év folyamán.

A Hivatal kiegészítő, illetve vállalkozási tevékenységet nem folytat.

2020-ban lakásvásárlási célú munkáltatói támogatás kifizetésére nem került sor.

A Gazdasági Versenyhivatal 2020. évben sem rendelkezett gazdasági társaságban, közhasznú társaságban (köz)alapítványban vagyorrészesedéssel, államháztartáson kívüli szervezet részére állami feladatellátással kapcsolatban pénzeszközt nem adott át.

### Költségvetési maradvány alakulása

2020. évben a Gazdasági Versenyhivatal igazgatása címen 1 425,1 millió forint, Fejezeti tartalék címen 45,8 millió forint összegű előirányzat maradvány keletkezett.

A Fejezeti tartalék maradványa teljes összegben kötelezettség vállalással nem terhelt maradványként került kimutatásra és 2021-ban befizetésre került a Központi Maradványelszámolási Alapba.

### Fejezeti kezelésű előirányzatok

XXX. fejezetben belül két fejezeti kezelésű előirányzat került jóváhagyásra Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvényben.

**Fejezeti tartalék** 45,8 millió forint összegben került meghatározásra, amely összeg nem került felhasználásra, ezért a tartalék teljes összege – hasonlóan az előző évekhez - kötelezettségvállalással nem terhelt előirányzat-maradványként került kimutatásra.

### A Fejezeti tartalék előirányzatai teljesítésének alakulása

Megnevezés	2019. évi tény	2020. évi eredeti előirányzat	2020. évi törvényi módosított előirányzat	2020. évi módosított előirányzat	2020. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	45,8	45,8	45,8	91,6	45,8	100,0%	50,0%
ebből: személyi juttatás	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
Bevétel	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
Támogatás	45,8	45,8	45,8	45,8	45,8	100,0%	100,0%
Költségvetési maradvány	45,8	0,0	0,0	45,8	45,8	100,0%	100,0%
Létszám (fő)	0	0	0	0	0	-	-

### A Fejezeti tartalék címen év közben végrehajtott előirányzat-módosítás levezetése

millió forintban egy tizedessel      fő

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám
2019. évi LXXI. törvény szerinti előirányzat	45,8	0,0	45,8	0,0	0
Módosítások jogcímenként					
maradvány felhasználás	45,8	45,8	0,0	0,0	0
2020. évi módosított előirányzat	91,6	45,8	45,8	0,0	0

**OECD ROK** fejezeti kezelésű előirányzat teljes összegben átcsoportosításra került a Gazdasági Versenyhivatal Igazgatása címre a költségvetési törvényben kapott felhatalmazás alapján. Felhasználása teljes összegben megtörtént.

## OECD ROK előirányzatai teljesítésének alakulása:

Megnevezés	2019. évi tény	2020. évi eredeti előirányzat	2020. évi törvényi módosított előirányzat	2020. évi módosított előirányzat	2020. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	0,0	167,2	167,2	0,0	0,0	-	-
ebből: személyi juttatás	0,0	15,1	15,1	0,0	0,0	-	-
Bevétel	0,0	8,1	8,1	0,0	0,0	-	-
Támogatás	0,0	159,1	159,1	0,0	0,0	-	-
Költségvetési maradvány	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
Létszám (fő)	0	0	0	0	0	-	-

## OECD ROK címen év közben végrehajtott előirányzat-módosítás levezetése

millió forintban egy tizedessel      fő

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám
2019. évi LXXI. törvény szerinti előirányzat	167,2	8,1	159,1	15,1	0
Módosítások jogcímenként					
OECD-ROK fejezeti kezelésű előirányzat átcsoportosítása a GVH igazgatása címre	-167,2	-8,1	-159,1	-15,1	0
2020. évi módosított előirányzat	0,0	0,0	0,0	0,0	0

