

LXXII. Egészségbiztosítási Alap



Kiss Zsolt
főigazgató



Budapest, 2022. június „14”



Varga Mihály
pénzügyminiszter



Budapest, 2022. június „15”

I. Az Egészségbiztosítási Alap 2023. évi költségvetését megalapozó főbb tényezők

Az Egészségbiztosítási Alap 2023. évi költségvetésének előirányzott **bevételi főösszege 3 917 840,2 millió forint, kiadási főösszege 3 917 840,2 millió forint, a költségvetés egyenlege 0,0 millió forint.** A költségvetési tervezés 10,5 százalékos bruttó bér- és keresettömeg, 10,2 százalékos bruttó átlagkereset növekedést, valamint 5,2 százalékos fogyasztói árnövekedést előrejelző makrogazdasági paraméterek alapján történt, a 2022. évi várható teljesítési adatokból, mint bázisból kiindulva, a szükséges szerkezeti változások, valamint szintrehozások alkalmazásával.

II. 1. Egészségbiztosítási Alap 2023. évi bevételei

Az Egészségbiztosítási Alap (a továbbiakban: E. Alap) bevételi előirányzata 3 917 840,2 millió forint.

1. cím: Egészségbiztosítási ellátások fedezetéül szolgáló bevételek

Szociális hozzájárulási adó E. Alapot megillető része

Társadalombiztosítási járulék E. Alapot megillető része és egészségbiztosítási járulék

A figyelembe vett makrogazdasági paraméterek (kiemelten a bruttó bér és keresettömeg) és a tervezett jogszabályi változások, valamint a bázisévi hatások alapján a 2023. évi szociális hozzájárulási adó E. Alapot megillető része 718 000,0 millió forint, a társadalombiztosítási járulék E. Alapot megillető része és egészségbiztosítási járulék tervezett összege 1 528 500,0 millió forint, amelyek az összes bevétel 57,3 százalékát teszik ki. A törvényjavaslat szerint a járulékbévételek E. Alapot megillető hányadai változatlanok az előző évhez képest.

Egyéb járulékok és hozzájárulások

Az egyéb járulékok és hozzájárulások 2023. évi együttes összege 78 800,0 millió forint. Az alcím meghatározó tétele a munkáltatói táppénz hozzájárulás (43 200,0 millió forint) és az egészségügyi szolgáltatási járulék (34 500,0 millió forint). Az egyszerűsített foglalkoztatás utáni közteher előirányzat tartalmazza az 197/2022. (VI. 4.) Korm. rendelet értelmében megvalósuló szabályváltozást.

Késedelmi pótlék, bírság

A késedelmi pótlék és bírság 2023. évi előirányzata 2700,0 millió forint a 2022. évi várható teljesítési adatok figyelembevételével.

Költségvetési hozzájárulások

A költségvetési hozzájárulások alcím 2023. évre tervezett együttes összege 1 374 105,8 millió forint, a bevételek 35,1 százaléka.

A bevétel részét képezi az ún. „nemzeti kockázatközösségből” származó pénzeszköz-átvétel, amelynek keretében a központi költségvetés – a társadalombiztosítás ellátásaira jogosultokról, valamint ezen ellátások fedezetéről szóló 2019. évi CXXII. törvényben – meghatározott személyek után járulék címen pénzeszközt ad át az E. Alap számára (541 247,5 millió forint). A központi költségvetés által fizetett egészségügyi szolgáltatási járulék egy főre jutó havi összege 9 150 forintra módosul.

Az alcím 832 858,3 millió forint összegben tartalmazza továbbá a kiadások támogatására tervezett pénzeszköz-átvételt, illetve az egészségügyi feladatok ellátásával kapcsolatos költségvetési hozzájárulást.

Egészségbiztosítási tevékenységgel kapcsolatos egyéb bevételek

2023-ban az egészségbiztosítási tevékenységgel kapcsolatos egyéb bevételek együttes összege 215 300,9 millió forint, amely az összes bevétel 5,5 százalékát teszi ki.

Az ide tartozó bevételi előirányzatok a következők:

- Baleseti és egyéb kártérítési megtérítések, kifizetések visszatérítése és egyéb térítési díj bevétel (11 075,1 millió forint);
- Gyógyszergyártók és forgalmazók befizetései:
 - = a szerződések szerinti gyógyszergyártói és forgalmazói befizetések (41 446,3 millió forint), amelyek a támogatásvolumen-szerződésekből származó bevételek;
 - = a folyamatos gyógyszerellátást biztosító gyógyszergyártói és forgalmazói befizetések és egyéb gyógyszerforgalmazással kapcsolatos bevételek (76 991,8 millió forint), amelyek a gyógyszer-gazdaságossági törvényben meghatározott befizetések. Az előirányzat meghatározásánál figyelembe vételre került a 2022. évi várható bevételi teljesítés és az 197/2022. (VI. 14.) Korm. rendelet értelmében megvalósuló szabályváltozás;
 - = a nagyértékű gyógyszerfinanszírozást biztosító gyógyszergyártói és forgalmazói befizetések (1,0 millió forint);
 - = a szerződések szerinti és egyéb gyógyászati segédeszköz forgalmazással kapcsolatos bevételek (1,0 millió forint);
- Nemzetközi egyezményből eredő ellátások megtérítése (7555,7 millió forint);
- Egészségügyi szolgáltatók visszafizetése (230,0 millió forint);
- Népegészségügyi termékadó (78 000,0 millió forint az 197/2022. (VI. 14. Korm. rendelet szabályváltozásának figyelembevételével).

II.2. Az Egészségbiztosítási Alap 2023. évi kiadásai

Az E. Alap kiadási előirányzata 3 917 840,2 millió forint, mely az alábbi tételeket tartalmazza:

2. cím: Egészségbiztosítási ellátások kiadásai

Az E. Alap 2023. évre tervezett egészségbiztosítási ellátások kiadásainak pénzbeli ellátásai összesen 1 043 381,3 millió forintot tesznek ki, amely a kiadási főösszeg 26,6 százaléka. A cím tartalmazza:

- a csecsemőgondozási díj (154 408,2 millió forint),
- a táppénz (221 128,6 millió forint),
- az egyszeri segély (450,0 millió forint),
- a kártérítési és baleseti járadék (10 364,9 millió forint),
- a gyermekgondozási díj és örökbefogadói díj (318 434,9 millió forint) és
- a rokkantsági, rehabilitációs ellátások (338 594,7 millió forint)

fedezetét.

A pénzbeli ellátások tervszámainak kialakításánál a bruttó átlagkereset növekedése és a természetes mutatók várható változásainak költségvetési hatásai kerültek figyelembevételre.

A Gyermekgondozási díj és örökbefogadói díj előirányzatának tervezése során a bruttó átlagkereset növekedés és a jogosultak számának emelkedése került figyelembevételre.

Továbbá az is figyelembe vételre került a gyermekgondozási díj előirányzat tervezése során, hogy folyamatosan emelkedik a gyermekgondozási díjat igénybevevő – jellemzően magas jövedelemmel rendelkező – férfiak száma.

Az előirányzat tartalmazza továbbá az örökbefogadói díj forrását is.

A csecsemőgondozási díj előirányzatának tervezése során az átlagkereset várható emelkedése mellett a jogosultak számának esetleges emelkedése is figyelembe vételre került.

A rokkantsági, rehabilitációs ellátások előirányzatának tervezése elsősorban a 2022. évi várható teljesítési adatain, valamint a 2023. évi létszámváltozás és az ellátások emelésének prognosztizált hatásán alapul.

Az E. Alap 2023. évre tervezett egészségbiztosítási ellátások kiadásainak természetbeni ellátásai összesen 2 849 690,4 millió forintot tesznek ki, amely a kiadási főösszeg 72,7 százaléka.

Gyógyító-megelőző ellátás

A Gyógyító-megelőző ellátás 2023. évi finanszírozására meghatározott keretösszeg 2 254 381,5 millió forint, mely a 2022. évi törvényi előirányzatot 131 412,5 millió forinttal haladja meg.

A növekmény összetevői a következők:

- a háziorvosi, fogorvosi és az iskolaegészségügyi ellátás területén 2021-ben indult orvosi és szakdolgozói béremelés szintrehozása és 2023. évi fejlesztési többlete,
- a z egészségügyi dolgozók béremelésének 2022. és 2023. évi fejlesztési többlet,
- a robotsebészet finanszírozási igénye,
- a Nagyértékű gyógyszerfinanszírozásra rendelkezésre álló forrás bővítése.

Célelőirányzatok

A méltányosság keretében biztosított eszközök/eljárások és gyógyszerek finanszírozására a beérkező kérelmek magas számára tekintettel 3911,3 millió forint áll rendelkezésre.

A legalább 12 hónapja betöltetlen háziorvosi és fogorvosi körzeteket betöltő orvosok letelepedésének, valamint a háziorvosi tevékenység végzéséhez szükséges praxisjog vásárlásának támogatására szolgáló összeg 1250,0 millió forint.

Az Eszjtv. hatálya alá tartozó egészségügyi dolgozók béremeléseinek szükséges szintrehozására, a 2021-ben indult orvosi bérfelértés 2023. évi többletére mindösszesen 73 075,7 millió forint összegű többlet került biztosításra. A jogcímcsoport továbbá tartalmaz 29 410,6 millió forint beépülő forrást az ügyeleti díjazás finanszírozásának 2022-ben megtörtént emelésével összefüggésben. Így a 2023. évi előirányzat összege: 679 067,8 millió forint.

Alapellátás

A háziorvosi, szakdolgozói bértámogatás 103 946,0 millió forintról 117 049,6 millió forintra, 13 103,6 millió forinttal növekszik, a fogorvosi, szakdolgozói bértámogatás 39 876,2 millió forintról 45 069,1 millió forintra változik, mely 5192,9 millió forintos forrásbővülést tartalmaz, tekintettel a jogszabályban meghatározott orvosi béremelések fedezetére.

Az iskolaegészségügyi ellátás bértámogatása 221,8 millió forintról 255,1 millió forintra, 33,3 millió forinttal emelkedik, mely a nem Eszjtv. alapján foglalkoztatott teljes állású iskolaorvosok gyakorlati idő alapján megállapított, bértámogatás emelésének fedezetét tartalmazza.

Szakellátás

Az Összevont szakellátás a jogcímcsoport feladataiban és összecszerúségében is kiemelkedő helyet foglal el a gyógyító-megelőző ellátáson belül. A járóbeteg-szakellátás stratégiai szerepének erősítése továbbra is kiemelt feladata, lakosság közeli definitív ellátás biztosítása és a kórházi ellátás tehermentesítése érdekében.

Az Összevont szakellátás jogcímcsoport tartalmazza a Népegészségügy fejlesztésére (2717,5 millió forint), a Működési költségelőlegre (2000,0 millió forint), valamint a 2023. évben belépő és többletkapacitási igényt jelentő fejlesztések, illetve egyéb többletkapacitások finanszírozására fordítható (3000,0 millió forint) forrásokat.

Nagyértékű gyógyszerfinanszírozás

A Nagyértékű gyógyszerfinanszírozás jogcím 2023. évi tervezett előirányzata 129 659,8 millió forint, mely 10 000,0 millió forint emelést jelent a 2022. évi eredeti előirányzathoz képest. Ez a kiadási előirányzat tartalmazza a 9/1993. (IV. 2.) NM rendelet 1/A. számú mellékletében felsorolt tételes finanszírozású gyógyszerek, az ún. különkeretes készítmények, valamint a Magyarországon szakmailag elfogadott, de a finanszírozásba még be nem fogadott eljárások, ritka betegségek kezelésére szolgáló gyógyszerek 2023. évi fedezetét.

Egyéb előirányzatok

A Gyógyító-megelőző ellátás céltartalék címen 2023. évben 7281,1 millió forint áll rendelkezésre. Az előirányzat a költségvetési törvény alapján év közben – kormányzati hatáskörben – a Gyógyító-megelőző ellátásra használható fel.

Gyógyszertámogatás

A Gyógyszertámogatás alcím előirányzatainak együttes összege 472 008,8 millió forint, amely 22 441,5 millió forinttal haladja meg a 2022. évi előirányzati összeget. Az alcímen egyes előirányzatai az alábbiak szerint alakulnak:

Gyógyszertámogatás kiadásai:	353 570,7 millió forint
Gyógyszertámogatási céltartalék:	118 438,1 millió forint

A gyógyszer-támogatás kiadásai alakulásánál figyelemmel kell lenni a generikus programból várható további – korábbi évekhez mérten csökkenő mértékű – megtakarításokra, a felhasználás folyamatos emelkedésére és a befogadott készítmények növekvő forgalmára.

A gyógyszer-támogatási céltartalék előirányzatának összege szinte megegyezik a bevételi oldalon található gyógyszer-gyártók és forgalmazók befizetései előirányzat összegével.

Gyógyászati segédeszköz támogatás

A gyógyászati segédeszközök támogatásának 2023. évi előirányzata 84 477,7 millió forint, amely 4175,7 millió forinttal haladja meg a 2022. évre előirányzott összeget. Az alcím jogcímcsoportonkénti bontása az alábbiak szerint alakul:

- egyéb gyógyászati segédeszköz támogatás és kölcsönzés támogatása 61 385,7 millió forint,
- egyedi készítésű gyógyászati segédeszköz támogatás 23 092,0 millió forint.

Egyéb természetbeni ellátások

2023-ban a gyógyfürdő és egyéb gyógyászati ellátás támogatására 4200,0 millió forint, az anyatej-ellátásra 200,0 millió forint áll rendelkezésre a 2022. évi várható teljesítés figyelembevételével.

Az utazási költségtérítés 2023. évi előirányzata 5 218,4 millió forint a 2022. évi várható teljesítési adat és a jogosulti létszámváltozás hatásának figyelembevételével. A tervezésnél a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő (a továbbiakban: NEAK) figyelembe vette továbbá, hogy 2022. július 1-jétől megváltozik az utazási költségtérítéssel kapcsolatos eljárás (menetjegyek, továbbá az utazási költségtérítés nyomtatvány használatának eltörlése, ELUKER rendszerének bevezetése).

A nemzetközi egyezményekből eredő és külföldön történő, tervezett ellátások kiadásai alcím jogcímcsoportjainak együttes összege 2023-ban 25 204,0 millió forint. Az előirányzatok a 2022. évi várható teljesítési adatok alapján kerültek megállapításra, az alábbiak szerint:

- sürgősségi ellátás (22 084,8 millió forint),
- külföldön tervezett egészségügyi ellátások megtérítése (100,0 millió forint),
- külföldön történt speciális egészségügyi ellátások, igénybevett egészségügyi szolgáltatások (3019,2 millió forint).

A természetbeni ellátások céltartaléka 4000,0 millió forint, amely a költségvetési törvény alapján év közben a gyógyító-megelőző ellátás, a gyógyszerátogatás, a gyógyászati segédeszköz támogatás alcímekre, valamint a külföldön tervezett egészségügyi ellátások megtérítése jogcímcsoporthoz használható fel.

Egyéb ellátásokhoz kapcsolódó kiadások

2023. évre az egyéb, ellátásokhoz kapcsolódó kiadások alcím együttes összege 17 365,4 millió forint. Az ide tartozó előirányzatok a gyógyszertárak juttatása és szolgáltatási díja (8800,0 millió forint), a kifizetőhelyeket megillető költségtérítés (4373,1 millió forint), a postaköltség (3561,1 millió forint), az egyéb kiadások (631,2 millió forint).

3. cím: Vagyongazdálkodás

Az ellátások fedezetére szolgáló vagyongazdálkodás 2023. évi bevételi előirányzata 13,7 millió forint, kiadási előirányzata 12,8 millió forint.

5. cím: Egészségbiztosítási költségvetési szervek

A 2023. évi kiadási előirányzat 7 390,3 millió forint, míg a bevétel 419,8 millió forint, amelyet 6 970,5 millió forint összegű támogatás egészít ki. Az átlagos statisztikai állományi létszám 609 fő.

A 2023. évben működésre rendelkezésre álló erőforrások a következők:

adatok millió forintban, egy tizedessel

LXXII. Fejezet	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Intézmények	7 390,3	419,8	6 970,5	609

adatok millió forintban, egy tizedessel

LXXII. Fejezet	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2022. évi törvényi előirányzat	6 975,0	419,8	6 555,2	607
<i>Változások jogcímenként:</i>				
<i>Egyéb változások</i>	-84,7	0	-84,7	
Szociális hozzájárulási adó megtakarítás	-84,7	0	-84,7	
<i>Többlet</i>	500,0	0	500,0	
2023. évi javasolt előirányzat	7 390,3	419,8	6 970,5	609

1. alcím: Központi hivatali szerv

adatok millió forintban, egy tizedessel

Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő	2023. évi előirányzat			
	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Központi hivatali szerv	7 390,3	419,8	6 970,5	609
<i>Működési költségvetés</i>	<i>7 164,3</i>	<i>419,8</i>		
Személyi juttatások	4 645,1			
Egyéb működési kiadások	2 519,2			
<i>Felhalmozási költségvetés</i>	<i>226,0</i>			

Bevétel

A saját bevételi előirányzat 2023. évi összege 419,8 millió forint. A legjelentősebb bevétel a törzskönyvezett gyógyszerek és a különleges táplálkozási igényt kielégítő tápszerek társadalombiztosítási támogatásba való befogadásának szempontjairól és a befogadás vagy a támogatás megváltoztatásáról szóló 32/2004. (IV. 26.) ESzCsM rendelet szerint a NEAK részére a gyógyszer befogadási eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjakból adódik. Fentiekén túl bevételi forrást jelentenek a működési bevételek (alkalmazottak térítése, oktatási, gépi adatfeldolgozás, egyéb bevételek) is.

Kiadás

A központi hivatali szerv alcím kiadási előirányzata 7 390,3 millió forint. A tervezett 2023. évi átlagos statisztikai állományi létszám 609 fő.

Az egyéb működési kiadások (munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó, dologi kiadások és az egyéb működési célú kiadások) előirányzata 2 519,2 millió forintban, a felhalmozási kiadás 226,0 millió forintban került meghatározásra.

