

**I. Országgyűlés**  
**5. cím Közbeszerzési Hatóság**



.....  
dr. Kovács László  
elnök

P.H



Budapest, 2022. szeptember „/”



A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 187. §-ának (1) bekezdése értelmében a Közbeszerzési Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) feladata, hogy a közérdeket, az ajánlatkérők és ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékonyan közreműködjön a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését. E feladat konkrét tartalmát a Kbt. 187. § (2) bekezdés o) és p) pontja rögzíti, amikor kimondja, hogy a Hatóság figyelemmel kíséri e törvény szabályainak érvényesülését, kezdeményezi az arra jogosultnál a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok megalkotását, módosítását, illetőleg véleményezi a közbeszerzésekkel és a Hatóság működésével kapcsolatos jogszabálytervezeteket, valamint jogszabály-koncepciókat.

Intézmény név: Közbeszerzési Hatóság

Törzskönyvi azonosító: 329190

[www.kozbeszerzes.hu](http://www.kozbeszerzes.hu)

### **A Közbeszerzési Hatóság által ellátott feladatok összefoglalása**

A közbeszerzési piac integritásának biztosításához kapcsolódó munkát a Hatóság kiemelt feladatának tekinti. E körben a Hatóság 2021-ben mind a közbeszerzési eljárások kezdeti szakaszához kapcsolódó hirdetmény-ellenőrzési tevékenységét, mind pedig a megkötött közbeszerzési szerződések teljesítéséhez kapcsolódó, ún. szerződés-ellenőrzési tevékenységét megszigorította, folytatva a korábbi években megkezdett tendenciákat.

A Hatóság évek óta hangsúlyozza, hogy az eljárások megfelelő előkészítése elengedhetetlen az eredményes közpénzfelhasználás érdekében, hiszen ennek elmaradása gyakran eredménytelenséget, szabálytalan szerződésmódosítást, nem elszámolható költségeket vagy jogorvoslatot eredményez. Előzőek elkerülése érdekében a hirdetmények ellenőrzésére fokozott hangsúlyt fektetett a Hatóság, amely a 2021-es adatokban is érzékelhető, hiszen a beérkezett hirdetmények száma 26 661 db, míg a Hatóság által több körben megküldött hiánypótlásoké 27 171 db volt. Az ellenőrzés során a szabálytalanságok döntő többsége a Hatóság tapasztalatai alapján kiszűrhető, mely által számos jogsértés előzhető meg. A hiánypótláson átesett, de továbbra is jogsértő tartalmú hirdetményekkel kapcsolatosan a Hatóság elnökéhez jelzés (szignalizáció) érkezik, melynek eredményeként az elnöknek jogorvoslat kezdeményezési joga és egyben kötelezettsége van a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt. 2021-ben 46 db hirdetmény esetében került sor szignalizációra, melynek nyomán 28 jogorvoslati eljárás indult.

A prevención túl a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának ellenőrzése is kiemelkedően fontos. A Hatóság e tevékenységének szigorítása eredményeképpen az elrendelt ellenőrzések száma 2020-hoz képest 2021-re csaknem 20%-kal nőtt, és 107-re emelkedett, melyek közül 71 esetben került sor jogorvoslati eljárás kezdeményezésére. E jogorvoslati kezdeményezések közül 64 esetben hozott a Közbeszerzési Döntőbizottság határozatot, amelyek mindegyikében jogsértés megállapítására és bírság kiszabására került sor – összesen 490,8 millió Ft értékben.

A fentiekben részletezett, fokozatosan szigorodó ellenőrzési tevékenységek eredményeként a Hatóság elnöke 2021-ben minden korábbi évet meghaladóan 123 esetben kezdeményezett jogorvoslati eljárást 132 szervezet ellen, amelynek eredményeként a Közbeszerzési Döntőbizottság által rekord összegű, összesen 913,7 millió Ft bírság kiszabására került sor, amely nagymértékben hozzájárult – és visszatartó hatása miatt a jövőre nézve is hozzájárul – a közbeszerzési eljárások szabályos lefolytatásának, integritásának és végső soron a hatékony közpénzfelhasználás biztosításához.

A Döntőbizottság szakmaisága továbbra is megkérdőjelezhetetlen, a döntései ellen indított bírósági felülvizsgálatokat évek óta döntő többségében – azaz 91-92%-ban – megnyeri.

A Hatóság 2021-ben nemcsak a szigorú ellenőrzést, de a jövő generációk védelmét is fokozottan előtérbe helyezte, ezért áprilisban útjára indította a Fenntartható Magyarországért programot, amely a 2018-ban megkezdett fenntarthatósági munkát erősítve, azon alapulva határoz meg újabb önként vállalt feladatokat a Hatóság számára. E program keretében került sor a Fenntarthatósági munkacsoport megalakítására, melyben a Hatóság, a legnagyobb hazai ajánlatkérők, valamint a Hatósággal együttműködő szervezetek képviselői azon dolgoznak, hogy a tevékenységeik körében minél inkább érvényre juttassák a környezetvédelem, az azzal szorosan összefüggő klímavédelem, a társadalmi felelősségvállalás és az innováció jegyében rendelkezésre álló megoldásokat. A munkacsoport szakmai támogatásával elkészült, majd 2021. szeptember 1-én hatályba lépett a közbeszerzési Zöld Kódex, amelyhez önkéntes alapon bármely ajánlatkérő csatlakozhat, amennyiben elkötelezi magát a közbeszerzési eljárásai során a fenntarthatósági, zöld szempontok alkalmazása mellett.

A Hatóság kiemelt feladatának tekinti, hogy képzéseiben a közbeszerzési szakértők naprakész tájékoztatást kapjanak a felmerült gyakorlati problémákkal kapcsolatban. Ennek érdekében a Hatóság konferenciákat szervez, amelyek célja többek között a hatályos jogszabályok ismertetése és a gyakorlati tapasztalatok széles körű megosztása. 2021-ben a közbeszerzési eljárásokban részt vevő szakemberek képzése átkerült az online térbe, ennek köszönhetően pedig a Hatóság rendezvényein összesen kb. 2500 szakember oktatása valósult meg, jelentősen meghaladva az előző években regisztrált létszámot.

A Hatóság fennállása óta elkötelezett abban, hogy a hazai közbeszerzési eljárások átlátható, jogszerű és eredményes lefolytatásának biztosításához hozzájáruljon, illetve a döntéshozókat és a közvéleményt a hazai közbeszerzésekkel kapcsolatos hiteles és valós statisztikák közreadásával tájékoztassa. A Hatóság 2021-ben először statisztikai feladatait már teljes egészében a Hivatalos Statisztikai Szolgálat tagjaként, a Központi Statisztikai Hivatal (KSH) által akkreditált statisztikai tevékenység keretein belül látta el. Ennek során szervezetünk több alkalommal részt vett a Nemzeti Statisztikai Koordinációs Testület és az Országos Statisztikai Tanács ülésein, ahol a hivatalos statisztikai tevékenységekre vonatkozó módszertani és szakmai kérdések kerülnek egyeztetésre. A KSH-val történő szakmai együttműködés további fejleményeként a Hatóság is részt vett a Nemzeti Fenntartható Fejlődési Célok tervezésében, a környezetvédelmi szempontot tartalmazó (zöld) közbeszerzések statisztikai adatainak szolgáltatásával.

### **A lefolytatott közbeszerzési eljárások jellemzői**

A 2021. évben az ajánlatkérők összesen 7 676 db eredményes közbeszerzési eljárást folytattak le, amely mindössze 3,3%-os növekedést jelent a 2020. évben regisztrált 7 431 db eljáráshoz képest. Az összérték tekintetében jelentős növekedés volt tapasztalható, a korábbi év 3 263,6 Mrd Ft-os összértékétől a beszámolási időszakban realizált 4 221,8 Mrd Ft kb. 30%-kal volt magasabb.

A részben európai uniós forrásokból finanszírozott eljárások darabszáma csökkent, 2021-ben összesen 2102 db közbeszerzési eljárásban került sor európai uniós forrás felhasználására, amely számarány szerint az összes eredményes eljárás 27,4%-át tette ki, miközben az eredményes közbeszerzési eljárások összértékének 32,9%-ához kapcsolódott a hazai mellett európai uniós forrás.

A közbeszerzések főbb beszerzési tárgyak szerinti vizsgálata alapján megállapítható, hogy 2021-ben az építési beruházások az összes eljárás 38,9%-át, a közbeszerzési eljárások értékének pedig 62,4%-át tették ki. Az eljárások 33,9%-a, érték szerint pedig 17,1%-a árubeszerzés volt, míg az eljárások további 27,2%-át, érték szerint pedig 20,5%-át a szolgáltatás-megrendelések jelentették. A tavalyi évhez képest az építési beruházások értékarányában volt kimutatható jelentős emelkedés: ez 2020-ban 51,6%-ot, 2021-ben pedig már 62,4%-ot tett ki, miközben számarány tekintetében nem történt jelentős változás az egyes beszerzési tárgyak vonatkozásában.

A közbeszerzéseket ajánlatkérői oldalról vizsgálva megállapítható, hogy az előző évhez hasonlóan a regionális/helyi szintű ajánlatkérők folytatták le a legtöbb eljárást (36,6%-os arányt alkotva), érték tekintetében pedig továbbra is a közjogi szervezetek álltak az első helyen (47,2%-os értékaránnyal).

A mikro-, kis és középvállalkozások (kkv-k) az eljárások 85,1%-ában (6 530 db) nyújtottak be nyertes ajánlatot, szemben a 2020. évi 83,8%-kal. A közbeszerzések értékét tekintve a mikro-, kis- és középvállalkozások a tárgyévben 2 521,1 Mrd Ft értékű közbeszerzésben szerepeltek nyertesként, amely az előző évhez viszonyítva 37,9%-os növekedést jelentett, továbbá a kkv-k esetében az összes közbeszerzési eljárás értékén belüli részesedés 59,7%-ot tett ki 2021-ben.

2021-ben a közbeszerzések eljárástípus szerinti alakulását vizsgálva az uniós eljárásrendben – az előző évhez hasonlóan – a nyílt eljárás volt a leggyakrabban alkalmazott eljárástípus (83,5%), és ezzel realizálták az összérték döntő többségét is (89,1%). A nemzeti eljárásrendben szintén a nyílt eljárás volt a legjelentősebb eljárástípus, mind a darabszámot (53,3%), mind az értéket (51,3%) tekintve.

Az uniós eljárásrendben 3144 db közbeszerzési eljárás összesen 3 656,6 Mrd Ft értékben zárult eredményesen, így 2021-ben egy eljárás átlagos értéke 1 163 millió forintot tett ki. A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzéseknél összesen 4 532 db eljárás zárult eredményesen 565,2 Mrd Ft értékben, így esetükben az egy közbeszerzési eljárásra jutó átlagos érték 124,7 millió forintot jelentett. Az uniós eljárások átlagos értéke tehát mintegy kilencszerese volt 2021-ben a nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzések átlagos értékének, hasonlóan, mint a 2020-as évben.

### **A Közbeszerzési Döntőbizottság tevékenységének és a jogorvoslati ügyek főbb tapasztalatainak összefoglalása**

A Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati tevékenységének alapját az Európai Parlament és a Tanács által elfogadott irányelvek, valamint a Kbt. és végrehajtási rendeletei képezik. A Közbeszerzési Döntőbizottság munkája során figyelembe veszi az irányelvek rendelkezései alapján meghozott európai bírósági ítéleteket is. A jogorvoslati eljárás célja, hogy gyorsan és hatékonyan fel tudjon lépni a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogsértésekkel szemben.

Az elmúlt évben összesen 557 jogorvoslati eljárás indult a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt, amely az azt megelőző évekhez képest nem mutat nagyságrendi változást. A közbeszerzési eljárásban részvételre jelentkezőként, ajánlattevőként részt vett gazdasági szereplők, illetve ajánlatkérők kérelmére 223 eljárás indult. A Kbt-ben az arra felhatalmazott személyek és szervezetek hivatalból 334 jogorvoslati eljárást kezdeményeztek, ebből 123-at a Hatóság elnöke.

A Közbeszerzési Döntőbizottság a 2021. évben az ügyek súlyához és összetettségéhez képest a rendkívül rövid, az előző évek gyakorlatával megegyezően a korábbi évekhez hasonlóan továbbra is 30 napon belüli átlagos ügyintézési határidő mellett is hatékonyan, zökkenőmentesen, magas színvonalon működött.

A Közbeszerzési Döntőbizottság az elmúlt években érdemi határozatai közel háromnegyedében állapított meg jogsértést, 2021-ben ez az arány 78% volt (362 döntésből 283 határozatban állapított meg jogsértést).

A Döntőbizottság legmagasabb számban, 131 esetben a közbeszerzési szerződések teljesítése és módosítása tekintetében állapított meg jogsértést. 64 esetben állapított meg törvénysértést közbeszerzési eljárás lefolytatásának mellőzése miatt, 65 esetben az ajánlatkérő nem megfelelően vagy nem a törvénynek megfelelően végezte el az ajánlatok bírálatát és értékelését.

A megállapított jogsértések szankciójaként a Közbeszerzési Döntőbizottság további jogkövetkezményeket alkalmaz. A Közbeszerzési Döntőbizottság által kiszabott bírság összege 2021-ben 1 110,8 millió forint volt, amely az eddigi legmagasabb, aminek oka, hogy több

kiemelkedő értékű közbeszerzési eljárásban állapított meg a Döntőbizottság súlyos jogsértést. A Közbeszerzési Döntőbizottság által kiszabott bírságok összegéből 2021. évben pénzügyileg teljesült 551,9 millió forint, mely összeget a Hatóság mérleg fordulónappal a központi költségvetésbe utalt.

### Az előirányzatok alakulása

A Hatóság – fejezet és intézmény – 2021. évben 2 746,5 millió forint saját bevételből, 595,4 millió forint költségvetési támogatásból, valamint a 2021. évben jóváhagyott, 2020. évi 2 360,9 millió forint pénzmaradványból gazdálkodott.

Megnevezés	2020. évi tény	2021. évi eredeti előirányzat	2021. évi törvényi módosított előirányzat	2021. évi módosított előirányzat	2021. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	2 671,0	3 288,2	3 288,2	5 626,6	3 955,5	148,1	70,3
ebből: személyi juttatás	1 398,3	1 818,3	1 818,3	1 883,4	1 650,2	118,0	87,6
Bevétel	3 018,6	2 769,0	2 769,0	2 746,5	2 746,5	91,0	100,0
Támogatás	544,1	519,2	519,2	519,2	519,2	95,4	100,0
Előirányzat-maradvány	2 360,9	-	-	2 360,9	1 747,4	74,0	74,0
Létszám (fő)	123	160	-	160	136	110,6	85,0

millió forintban egy tizedessel fő

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám engedélyezett (fő)
2020. évi XC. törvény szerinti előirányzat	3 288,2	2 769,0	519,2	1 818,3	160
Módosítások jogcímenként					
- 2020. évi költségvetési kötelezettség vállalással terhelt maradvány	1 227,1	1 227,1			
- 2020. évi szabad maradvány	1 133,8	1 133,8			
- Áht. 30. § (3) bekezdés szerinti költségvetési bevételek tervezettől történő elmaradása miatti előirányzat csökkentés	-22,5	-22,5			
2021. évi módosított előirányzat	5 626,6	5 107,4	519,2	1 818,3	160

### ***Bevételek alakulása***

A saját bevételek a hatályos jogszabályok szerint meghatározott esetekben megfizetett hirdetmény-ellenőrzési és közzétételi díjakból, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzéséért fizetett ellenőrzési díjakból, a jogorvoslati eljáráshoz, a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók, valamint a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékbe vételéhez kapcsolódó igazgatási szolgáltatási díjakból tevődtek össze, melyeket a Hatóság kizárólag az alaptevékenységének finanszírozására fordított.

Az állami támogatás aránya a saját bevételekhez viszonyítva 21,7% volt a beszámolási időszakban.

A bevételek között meghatározók a közhatalmi bevételek, amelyek 2021-ben az eredeti előirányzat 99,2%-ban teljesültek.

### ***Kiadások alakulása***

A dologi kiadások előző évhez viszonyított csökkenése a szakmai tevékenységet segítő szolgáltatások, valamint a különféle befizetések és egyéb dologi kiadások csökkenéséből adódik.

A felhalmozási kiadások meghatározó tételei a beruházások, mely növekedést mutat az előző évihez képest, az informatikai eszközök beszerzése, létesítése sor növekedésével.

A Hatóság 2021. évi költségvetésének módosítására, a pénzmaradvány igénybevétele, valamint a költségvetés végrehajtása során felmerült igényeknek megfelelően belső átcsoportosítás miatt került sor.

### ***Személyi juttatások***

A Hatóság létszáma 2021-ben eredeti előirányzatként 160 fő volt, amely létszámelőirányzat év közben nem változott. A megbízási szerződéssel és részmunkaidőben foglalkoztatott munkavállalók figyelembe vételével 2021. év végére a munkajogi létszám 148 fő volt, 126 fő foglalkoztatotti létszám mellett.

### ***Költségvetési maradvány***

A 2021. évi elszámolásban a Hatóság 1 747,3 millió forint előirányzat-maradványt mutatott ki, amelyből 965,4 millió forint kötelezettségvállalással terhelt, a szabad maradvány 781,9 millió forint.

### ***Fejezeti kezelésű előirányzatok***

A Hatóság 2021. évben fejezeti kezelésű előirányzattal nem rendelkezett.

