

III. Alkotmánybíróság



Dr. Sulyok Tamás
elnök



Budapest, 2022. augusztus „17”



Csóti József
gazdasági főigazgató



Budapest, 2022. augusztus „17”

Az Alkotmánybíróság tevékenységét a 2011. évi CLI. törvény (Abtv.) alapján végzi.

Az Alkotmánybíróság feladat- és hatáskörébe tartozó eljárások:

- az Alaptörvénnyel való összhang előzetes vizsgálata (előzetes normakontroll eljárás),
- az Alaptörvénnyel való összhang utólagos vizsgálata (utólagos normakontroll eljárás),
- bírói kezdeményezés egyedi normakontroll eljárás iránt,
- az alkotmányjogi panasz,
- a nemzetközi szerződésbe ütközés vizsgálata,
- az Országgyűlés népszavazás elrendelésével összefüggő határozatának vizsgálata,
- alaptörvény-ellenesen működő képviselő-testület felosztatásával összefüggő vélemény,
- a köztársasági elnök tisztségétől való megfosztása,
- a hatásköri összeütközés feloldása,
- az önkormányzati rendelet, a közjogi szervezetszabályozó eszközök és jogegységi határozatok vizsgálata,
- az Alaptörvény értelmezése.

Az Alkotmánybíróság 2021. évi tevékenységének főbb mutatói az alábbiak szerint alakultak.

A 2021. január 1-én folyamatban maradt és az azt követően, 2021. december 31-ig indult, előadó alkotmánybíróra kiszignált ügyek száma az eljárás típusa szerint:

Az ügyek típusa (hatáskörök szerint)	Előzetes normakontroll eljárás (Abtv. 23. §) (I. ügyszámú ügyek)	Utólagos normakontroll eljárás (Abtv. 24. §) (II. ügyszámú ügyek)	Bírói kezdeményezés egyedi normakontroll eljárás iránt (Abtv. 25. §) (III. ügyszámú ügyek)	Alkotmányjogi panasz (Abtv. 26-27. §) (IV. ügyszámú ügyek)					A nemzetközi szerződésbe ütközés vizsgálata (Abtv. 32. §) V. ügyszámú ügyek)	Az Országgyűlés népszavazást elrendelő határozatainak felülvizsgálata (VI. ügyszámú ügyek)	Az Alaptörvény értelmezése (Abtv. 38. §) (X. ügyszámú ügyek)	Összesen
				Alkotmányjogi panasz az Abtv. 26. § (1) bekezdése alapján	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 26. § (2) bekezdése alapján	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 27. §-a alapján	Alkotmányjogi panasz összesen	Ebből a Ve. 233. §-a szerinti alkotmányjogi panasz (választási ügyek)				
A 2021. január 1-én folyamatban maradt ügyek száma	1	14	11	39	29	277	345	0	1	0	3	375
A 2021. január 1. és december 31. között indult új ügyek száma	1	5	28	31	71	475	577	1	1	2	3	617
A 2021. január 1. és március 31. között indult új ügyek száma	0	2	7	6	19	110	135	0	1	0	3	148

Az ügyek típusa (hatáskörök szerint)	Előzetes normakontroll eljárás (Abtv. 23. §) (I. ügyszámú ügyek)			Utólagos normakontroll eljárás (Abtv. 24. §) (II. ügyszámú ügyek)			Bírói kezdeményezés egyedi normakontroll eljárás iránt (Abtv. 25. §) (III. ügyszámú ügyek)			Alkotmányjogi panasz (Abtv. 26-27. §) (IV. ügyszámú ügyek)			
	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 26. § (1) bekezdése alapján	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 26. § (2) bekezdése alapján	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 27. §-a alapján	Alkotmányjogi panasz összesen	Ebből a Ve. 233. §-a szerinti alkotmányjogi panasz (választási ügyek)	A nemzetközi szerződésbe ütközés vizsgálata (Abtv. 32. §) V. ügyszámú ügyek)	Az Országgyűlés népszavazást elrendelő határozatainak felülvizsgálata (VI. ügyszámú ügyek)	Az Alaptörvény értelmezése (Abtv. 38. §) (X. ügyszámú ügyek)	Összesen				
A 2021. április 1. és június 30. között indult új ügyek száma	1	1	12	2	26	134	162	0	0	0	0	176	
A 2021. július 1. és szeptember 30. között indult új ügyek száma	0	2	4	9	7	110	126	0	0	0	0	132	
A 2021. október 1. és december 31. között indult új ügyek száma	0	0	5	14	19	121	154	1	0	2	0	161	
A 2021. január 1-én folyamatban maradt és a 2021. december 31-ig indult új ügyek száma összesen	2	19	39	70	100	752	922	1	2	2	6	992	

Az előadó alkotmánybíróra kiszignált, befejezett ügyek száma az eljárás típusa szerint, a döntéshozó szervek szerinti bontásban (2021. január 1. – 2021. december 31.)

Az ügyek típusa (hatáskörök szerint)		Alkotmányjogi panasz (Abtv. 26-27. §) (IV. ügyszámú ügyek)											
Az eljárást befejező szerv, illetve a befejezés módja		Előzetes normakontroll eljárás (Abtv. 23. §) (I. ügyszámú ügyek)	Utólagos normakontroll eljárás (Abtv. 24. §) (II. ügyszámú ügyek)	Bírói kezdeményezés egyedi normakontroll eljárás iránt (Abtv. 25. §) (III. ügyszámú ügyek)	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 26. § (1) bekezdése alapján	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 26. § (2) bekezdése alapján	Alkotmányjogi panasz az Abtv. 27. §-a alapján	Alkotmányjogi panasz összesen	Ebből a Ve. 233. §-a szerinti alkotmányjogi panasz (választási ügyek)	A nemzetközi szerződésbe ütközés vizsgálata (Abtv. 32. §) V. ügyszámú	Alaptörvény értelmezése (Abtv. 38.§) (X. ügyszámú ügyek)	Befejezett ügyek száma összesen	
Egyesítés révén befejeződött ügyek száma		0	0	5	0	10	6	16	0	0	0	21	
Testületek által eljárást lezáró (visszautasító, megszüntető, áttételről rendelkező) végzéssel befejezett ügyek száma	Teljes ülés	0	1	1	0	5	1	6	0	0	0	8	
	Tanácsok	1. öttagú tanács	0	0	4	9	3	147	159	0	0	0	163
		2. öttagú tanács	0	1	2	7	28	150	185	0	0	0	188
		3. öttagú tanács	0	0	1	6	3	120	129	0	0	0	130
		Összesen	0	1	7	22	34	417	473	0	0	0	481
Összesen	0	2	8	22	39	418	479	0	0	0	489		
Testületek által érdemi határozattal befejezett ügyek száma	Teljes ülés	2	4	7	4	5	19	28	0	1	1	43	
	Tanácsok	1. öttagú tanács	0	0	6	1	3	6	10	1	0	0	16
		2. öttagú tanács	0	2	2	3	1	14	18	0	0	0	22
		3. öttagú tanács	0	0	4	4	3	10	17	0	0	0	21
		Összesen	0	2	12	8	7	30	45	1	0	0	59
Összesen	2	6	19	12	12	49	73	1	1	1	102		
Befejezett ügyek száma összesen		2	8	32	34	61	473	568	1	1	1	612	

Az Alkotmánybíróság fejezet törzsszáma: 324809, az Alkotmánybíróság Hivatala törzsszáma: 324799. A fejezet honlapjának a címe: www.alkotmanybirosag.hu.

A Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény a fejezet kiadási előirányzatát 2 738,3 millió forintban, a költségvetési támogatás összegét 2 738,3 millió forintban állapította meg.

Az Alkotmánybíróság fejezet előirányzatai a következőképpen alakultak:

Megnevezés	2020. évi tény	2021. évi eredeti előirányzat	2021. évi törvényi módosított előirányzat	2021. évi módosított előirányzat	2021. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	3571,8	2738,3		4352,3	3799,5	106,4	87,3
ebből: személyi juttatás	1661,0	1844,2		1961,6	1781,5	107,3	90,8
Bevétel	8,9			25,5	25,5	286,5	100,0
Támogatás	3726,4	2738,3		3770,9	3770,9	101,2	100,0
Költségvetési maradvány	555,8				646,9	116,4	
Létszám (fő)	126	145		145	129	102,4	89,0

millió forintban egy tizedessel

2021. évi előirányzat-módosítások levezetése	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás
2020. évi XC. törvény szerinti előirányzat	2738,3		2738,3	1844,2
Módosítások jogcímenként				
– 2020. évi maradvány igénybevétel	555,9	555,9		14,8
– működési és felhalmozási többletbevétel	25,5	25,5		
– intézményi hatáskörű módosítás				-2,0
– 3774-2/2021 (választott tisztségviselők illetményemelésének és a volt közjogi méltóságok juttatásának emelkedéséből eredő többletkifizetések támogatására)	208,1		208,1	54,0
– 1224/2021. (V. 3.) Korm. hat. (Európai Alkotmánybírósági Kommunikációs Hálózat létrehozásának és a 30 éves évfordulóra konferencia támogatása)	169,4		169,4	50,5
– 1377/2021 (VI.11.) Korm. határozat (beruházásra)	655,0		655,0	

2021. évi előirányzat-módosítások levezetése	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás
– 275/2018. (XII. 21.) Korm. rendelet alapján a 2021. évi kompenzáció kifizetésének támogatása	0,1		0,1	0,1
2021. év módosított előirányzat	4352,3	581,4	3770,9	1961,6

A 2020. évi előirányzat-maradvány 555,9 millió forint volt.

A kötelezettségvállalással terhelt előirányzat-maradványból személyi juttatásokra 14,8 millió Ft, munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adóra 1,1 millió Ft, dologi kiadásokra 21,0 millió Ft, beruházásra 0,3 millió forintot fizetett ki az Alkotmánybíróság.

A kötelezettségvállalással nem terhelt maradvány összegét – 505,0 millió forintot – a Központi Maradványelszámolás Alap javára utaltuk át. A kötelezettségvállalással terhelt, de 2021. december 31-ig fel nem használt maradvány - 13,7 millió Ft – szintén beutaltuk a Maradványelszámolási Alap javára.

A kiadások alakulása

A 2021. évi személyi juttatások és a munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó előirányzata a költségvetési szerveknél foglalkoztatottak 2021. évi kompenzációja finanszírozására – a 2020. évi XC. törvény 4. § (1), szerinti céltartalékából – átcsoportosított összeggel (személyi juttatások 0,1 millió forint, mely összeg tartalmazza az elszámolások differenciáját), az alkotmánybírók illetményemelése miatt – a 3774-2/2021 PM döntések alapján – összesen 62,4 millió forinttal (személyi juttatások 54,0 millió forint, munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó 8,4 millió forint) emelkedett. Tovább növelte a személyi juttatások előirányzatát az Alkotmánybíróság fennállásának 30. évfordulójára rendezendő nemzetközi konferencia lebonyolításához, valamint az Európai Alkotmánybírósági Kommunikációs Hálózat megvalósításához a 1224/2021 (V. 3.) Kormány határozattal biztosított forrásból 61,1 millió forint (személyi juttatások 50,5 millió forint, munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó 10,6 millió forint). A személyi juttatások módosított előirányzata 1961,6 millió forint volt, melyet 90,8%-ban felhasznált az Alkotmánybíróság Hivatala.

A személyi juttatások megoszlása a következő volt:

Előirányzat megnevezése	Módosított előirányzat	Teljesítés
Törvény szerinti illetmények	54,4 %	55,3 %
Foglalkoztatottak személyi juttatása	13,0 %	12,8 %
Külső személyi juttatás	32,6 %	31,9 %

Az Alkotmánybíróság engedélyezett **létszáma** 145 fő, az átlagos statisztikai létszáma 129 fő volt.

A létszámmal és a személyi juttatásokkal való gazdálkodás során az Alkotmánybíróság nem lépte túl az engedélyezett keretet.

A szociális hozzájárulási adó felhasználása a személyi juttatásokkal arányos volt az év során, figyelembe véve a cafetériát terhelő szociális hozzájárulási adó alóli mentességet 2021. évben.

A Hivatal **dologi kiadás**ának eredeti előirányzata 459,7 millió forint, a módosított előirányzat 494,4 millió forint, a teljesítés 312,1 millió forint (63,1%) volt. A dologi kiadások között a készletbeszerzések 15,8, a kommunikációs szolgáltatások 12,6, a szolgáltatási kiadások 43,7, a kiküldetési, reklám és propaganda kiadások 7,9, valamint a különféle befizetések és egyéb dologi kiadások 20,0%-os arányt képviseltek.

A **beruházási kiadások** eredeti előirányzata 70,0 millió forint, a módosított előirányzat 269,0 millió forint, a teljesített kiadás 233,9 millió forint (87,0%) volt. A beruházási kiadások jelentős része informatikai eszközök, hivatali járművek, valamint a Hivatal épületének a 3. emeletén lévő konyha és étterem, multifunkciós konferencia terem, valamint új irodák kialakítása miatti bútorok, berendezések beszerzésére fordítódott.

A **felújítási kiadások** módosított előirányzata 577,8 millió forint – az előirányzat jelentős része a 1377/2021 (VI.11.) Korm. határozattal kapott forrásból, illetve a Hivatal 2021. évi költségvetés kiemelt előirányzatok közötti átcsoportosításából keletkezett –, a teljesített kiadás 559,7 millió forint volt (96,9%). A felújítási kiadások a Hivatal épületének 3. emeletén lévő helységek felújítási munkáinak végrehajtásának finanszírozásából ered.

Az Alkotmánybíróság 2020. évi előirányzat-maradványa 555,9 millió forint volt, amelyből 50,9 millió forint kötelezettségvállalással terhelt. A kötelezettségvállalással nem terhelt maradvány összege 505,0 millió forint volt. A kötelezettségvállalással terhelt maradvány 29,0%-a a személyi juttatások rovaton, 2,2%-a munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó, 68,2 %-a a dologi kiadásokon, és 0,6 %-a a beruházások rovaton keletkezett.

A 2021. évi előirányzat-maradvány 646,9 millió forint, amelyből 94,1 millió forint volt kötelezettségvállalással terhelt. A kötelezettségvállalással terhelt maradvány a központi költségvetési szervek 2022. január 5-ig esedékes, a 2022. évi költségvetést terhelő 2021. december havi nettó járandóságok kifizetéséhez kapcsolódó megbízások fedezetének megelőlegezéséből adódott. A kötelezettségvállalással nem terhelt maradvány összege 552,8 millió forint volt, amely a COVID-19 járvány miatt kihirdetett vészhelyzet miatti megtakarításból/takarékos gazdálkodásból ered.

A bevételek alakulása

A fejezetnél az év során jelentkező működési és felhalmozási bevételek jellemzően esetiek, nagyságrendjük a kiadási előirányzathoz képest elenyésző, a finanszírozásba tartósan és biztonságosan nem vonhatók be.

A bevételek 2021. évi teljesítése

A működési bevételek összege 16,5 millió forint, szolgáltatások ellenértékéből, biztosító által fizetett kártérítésből, egyéb működési bevételekből származik, a felhalmozási bevételek 8,0 millió forint gépjárművek, egyéb tárgyi eszközök értékesítéséből ered, valamint 0,6 millió

forint egyéb működés célú átvett pénzeszközből és 0,4 millió forint felhalmozási célú átvett pénzeszközök visszatérüléséből keletkezett.

Egyéb

Az év során bekövetkezett változások – a megvalósult beruházások és felújítások révén – az eszközök bruttó értékében 14,7%-os növekedést okoztak. Az elszámolt értékcsökkenés után a befektetett eszközök nettó értéke a 2020. évihez képest 22,0%-os növekedést mutat.

A dolgozók lakásvásárlásának támogatására 2021. évben kifizetés nem történt.

A 2021. december 31-i kölcsöntartozás összege 1,0 millió forint, amely a 2020. évihez viszonyítva –1,4 millió Ft volt – 0,4 millió forintos csökkenést mutat.

